

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ИНЧОУН  
ЧУКОТСКОГО РАЙОНА  
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА  
НА 2019-2032 ГОДЫ**

2019 г.

Заказчик:

**Администрация муниципального образования сельское поселение  
Инчоун**

Юридический адрес: 689313, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Инчоун, ул. Тынетегина, 7.

Фактический адрес: 689313, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Инчоун, ул. Тынетегина, 7.

Разработчик:

**Индивидуальный предприниматель Крылов Иван Васильевич**

Юридический адрес: 160024, г. Вологда, ул. Фрязиновская 33-13

Фактический адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пречистенская набережная, д.72,  
офис 1Н

\_\_\_\_\_ **Крылов И.В.**

## Оглавление

2. Введение .....	6
3. Современное состояние территории муниципального образования сельского поселения Инчоун. ....	9
4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа .....	14
5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы.....	15
6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры .....	16
6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения .....	16
6.1.1. Динамика численности населения .....	16
6.1.2. Градообразующая деятельность.....	17
6.1.3. Развитие жилой застройки .....	18
6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры.....	19
6.1.5. Инженерная инфраструктура .....	20
6.1.6. Санитарная очистка территории .....	23
6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры .....	24
6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры.....	27
6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры .	28
6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения .....	31
7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....	32
8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....	32
9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	38
10. Нормативное обеспечение.....	40

## Паспорт программы

Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Инчоун.
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</li> <li>- Постановление правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li> <li>- СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;</li> <li>- Генеральный план муниципального образования сельское поселение Инчоун.</li> </ul>
Наименование заказчика Программы	<b>Заказчик:</b> 689313 Администрация муниципального образования сельское поселение Инчоун, ЧАО, Чукотский район, село Инчоун, ул. Тынетегина, 7.
Основной разработчик Программы	<b>Разработчик:</b> ИП Крылов Иван Васильевич
Цели и задачи Программы	<p>Обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;</li> <li>- доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования;</li> <li>- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования;</li> <li>- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> <li>- доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;</li> <li>- доля детей, охваченных школьным образованием;</li> <li>- уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;</li> <li>- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;</li> <li>- уровень безработицы;</li> <li>- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;</li> </ul>
Укрупненное описание	Обеспечение комплексных мер безопасности, модернизация

<p>запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<p>объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории населенных пунктов, организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры, развитие физической культуры и спорта, подготовка местных нормативов.</p>
<p>Срок и этапы реализации программы</p>	<p>Мероприятия Программы охватывают период 2019 – 2032 годы. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам.</p>
<p>Объемы и источники финансирования программы</p>	<p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджета муниципального образования сельское поселение Инчоун с 2019 по 2032 год составляет 14015,32 тыс. рублей, в том числе по годам.  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 – 2032 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.  Подробный объем финансирования по годам:  2019 год – 500 тыс. рублей;  2020 год – 6909,20 тыс. рублей;  2021 год – 4606,12 тыс. рублей;  2022 год – 1300,00 тыс. рублей;  2023год – 700, тыс. рублей.  Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
<p>Мероприятия, запланированные Программой</p>	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании сельское поселение Инчоун.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы.</p>	<p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>

## 2. Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура включает в себя объекты местного значения поселения в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относятся, прежде всего, решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в следующем:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика

социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой устанавливается перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Инчоун, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования сельское поселение Инчоун, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.



### **3. Современное состояние территории муниципального образования сельское поселение Инчоун.**

Село Инчоун в административном отношении входит в Чукотский муниципальный район, в составе Чукотского автономного округа (окружной центр – город Анадырь).

Село расположено в северо-восточной части Чукотского полуострова, западнее мыса Равуквун на берегу Ледовитого океана.

Площадь территории составляет 1,17 км<sup>2</sup>.

Расстояние до ближайшего населенного пункта Уэлен составляет 35 км, до районного центра – села Лаврентия – 150 км (85 км по прямой). Город окружного значения находится на расстоянии 800 км.

Транспортная связь осуществляется летом морским путем (с июля) и по воздуху вертолетом, выполняющим авиарейсы два раза в месяц, в зимний период – по автозимнику.

Рядом с селом есть скала с отделившимся от нее камнем, издали похожим на отсеченный ножом нос. Возможно, это и послужило поводом для названия села. В переводе с чукотского «инчувин» означает «отрезанный кончик носа». Эскимосское название поселка – Инсигвик, происхождение которого не установлено.

Неподалеку от мыса Утэн находится самое большое моржовое лежбище на Чукотке.

В 2014 году под селом Инчоун, на западной оконечности мыса Утэн, велись раскопки сотрудниками экспедиции Государственного музея Востока и Музейного центра «Наследие Чукотки». Это район древнеэскимосского поселения, названного археологами Пайпельгак (по имени одноименного ручья). Результаты исследований свидетельствуют о том, что эскимосы жили в этих местах уже без малого 3 тысячи лет назад.

Среди морских млекопитающих, составляющих основной источник питания для коренных жителей, можно наблюдать серого кита, лахтака, акибу, крылатку, белуху.

На территории сельского поселения Инчоун можно встретить песца, горностаю, лисицу, волка, бурого медведя и других типичных обитателей тундры.

Богат и разнообразен мир птиц – тонкоклювая кайра, бургомистр, сибирская гага, шилохвость, канадская казарка, черная казарка, гуменник, белошей, белый гусь, морянка, гребенушка, гага обыкновенная, берингов баклан.

В начале весны местные жители ловят рыбу в большом количестве – сайку, навагу и др.

Дата образования села Инчоун не установлена. В соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 29.11.2004 года № 47 – 03 «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Чукотского района Чукотского автономного округа» населенный пункт Инчоун наделен статусом муниципального образования – сельского поселения с административным центром село Инчоун.

Согласно карты-схемы, утвержденной Законом, граница сельского поселения Инчоун проходит от мыса Равуквун на востоке и по берегу Чукотского моря идет на запад до восточного берега устья лагуны Инчоун, огибает его и по северному берегу этой лагуны поворачивает на восток, пересекает устье лагуны Малая. Затем идет на юго-запад до устья ближайшего ручья, пересекает его на западе в 100 метрах, поворачивает на юг до пересечения его с этим же ручьем и далее идет по прямой до мыса Равуквун.

Климат рассматриваемой территории субарктический морской, характеризуется долгой зимой и коротким летом. Среднегодовая температура воздуха составляет минус 7,8°С, абсолютный минимум равен минус 45°С, абсолютный максимум – плюс 45°С.

Первые заморозки появляются осенью – 1 сентября, последние весной – 26 июня. Продолжительность безморозного периода составляет 66 дней. Самый холодный месяц – февраль (минус 21°С), самый теплый – июнь (+5,5°С). Средняя продолжительность устойчивых морозов составляет 192 дня. Отопительный период в сельском поселении Инчоун равен 365 дням.

Среднее количество осадков составляет 236 мм, максимум приходится на август и сентябрь.

Среднегодовая скорость ветра на рассматриваемой территории равна 6,4 м/секунду. Направление ветра меняется по сезонам: зимой преобладают ветры с

севера, северо-запада, а летом – южные, юго-западные. Годовая роза ветров характеризуется преобладанием северных и южных ветров.

В холодный период в сельском поселении Инчоун наблюдаются метели и гололед.

Снежный покров появляется в среднем 3 октября, сходит он 9 июня. Устойчивый снежный покров образуется во второй декаде октября, держится 241 день и полностью исчезает к середине июня. Максимальный вес снежного покрова составляет 150 кг/м<sup>2</sup>.

Сельское поселение Инчоун находится на юго-восточном побережье Чукотского моря в пределах арктической тундровой зоны. Рельеф окрестностей низменный, с небольшими холмами и отдельными невысокими сопками. Село расположено на Большой и Малой морских косах субширотного простирания и частично на склоне сопки Инчоун северо-западной экспозиции с абсолютными отметками от 7 до 17 метров. Большая коса отделяет от Чукотского моря Большую и Малую лагуны, Малая коса расположена между этими лагунами.

Рельеф кос ровный, покатый в сторону лагун и моря. Малая коса, южная часть Большой косы и подножье сопки заторфованы, слабо заболочены и поросли травостоем. Северная половина Большой косы с поверхности сложена гравийно-песчаным материалом.

Территория подножья сопки на разведанную глубину 5,0 метров сложена современными морскими (большая и малая косы) и делювиальными (склон сопки) отложениям, перекрытыми на отдельных участках с дневной поверхности торфом.

Сельское поселение Инчоун и прилегающая к нему территория относится к пятой зоне, которая характеризуется повсеместным распространением вечной мерзлоты, сливающейся с деятельным слоем. Температура мерзлых грунтов на глубине 15-30 метров составляет 3-5°С.

Грунты по содержанию легкорастворимых солей относятся к незасоленным, по реологическим свойствам – твердомерзлые, на морских косах – с прослоями сыпучемерзлых. Крупнообломочные и песчаные грунты слоя сезонного оттаивания относятся к непучинистым. В теплый период времени года в грунтах слоя сезонного оттаивания функционируют надмерзлотные грунтовые воды с незначительным дебитом.

Основу грунтового разреза территории сельского поселения Инчоун на глубину 5 метров составляют крупнообломочные образования:

– в пределах морских кос развит гравийный грунт с песчаным заполнителем до 25 % и линзами песков гравелистых и средней крупности, твердомерзлый, нормативное значение относительной осадки при оттаивании равно 0,01;

– склон сопки сложен щебенистым грунтом с супесчаным заполнителем до 25 %, твердомерзлый, относительная осадка при оттаивании равна 0,02.

Крупнообломочный материал грунтов представлен в основном, осадочными породами, прочный, размером в поперечнике до 10 см.

Из строительных материалов в окрестностях села имеются пески, гравийные смеси и суглинки.

Сельское поселение Инчоун расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа.

Жилищный фонд муниципального образования сельского поселения Инчоун представлен 1-этажными жилыми каркасно-щитовыми домами 2003-2008 годов на одну семью и двухквартирными.

Муниципальное образование сельское поселение Инчоун обеспечено сетями электроснабжения, теплоснабжения, телефонной связи и телерадиовещания.

Численность населения муниципального образования сельского поселения Инчоун на 01.01.2019 года составляет 439 человек. Инчоун – национальное сельское поселение, компактно проживающих коренных народов Севера.

Основное занятие местных жителей – морской зверобойный промысел.

Традиционными занятиями коренных малочисленных народов Севера являются выделка меха и обработка кости.

Система дошкольного образования села Инчоун представлена дошкольным отделением при школе. Услуги школьного образования населению оказывает 1 начальная школа.

Медицинскую помощь населению оказывает фельдшерско-акушерский пункт села Инчоун.

Культура сельского поселения Инчоун представлена отделом Центра культуры Чукотского муниципального района.

Учреждения физической культуры и спорта на территории сельского поселения Инчоун отсутствуют.

ЧЕРНОВИК

#### **4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа**

На данный момент на территории муниципального образования сельское поселение Инчоун обеспеченность объектами здравоохранения, образования, культуры и спорта не соответствует требованиям нормативам градостроительного проектирования. Основными факторами является изношенность данных объектов, которые преимущественно расположены в зданиях, которые требуют реконструкции и благоустройства. В связи с этим необходимо определить перечень мероприятий, который позволит решить данные проблемы. Для этого определим перечень основных проблем сельского поселения Инчоун в области социальной инфраструктуры:

- объекты социальной инфраструктуры находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют ремонта;
- на территории муниципального образования слабо развиты системы культурного развития населения;
- отсутствие учреждений физической культуры и спорта.

При сохранении существующей тенденции произойдет снижение продолжительности жизни населения, уровня здоровья населения и отток молодежи.

## **5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы**

В рамках данной программы согласно требованиям постановления правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», были определены основные цели программы:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
- доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования муниципального образования;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования.

В целях достижения данных целей необходимо определить перечень требуемых мероприятий и их последовательность реализации по годам.

## **6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

### **6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения**

#### **6.1.1. Динамика численности населения**

Численность населения муниципального образования сельского поселения Инчоун на 01.01.2019 года составляет 439 человек. Инчоун – национальное сельское поселение компактно проживающих коренных народов Севера. Большинство постоянного населения чукчи – 99 %, русские и эскимосы составляют 1%. Они всегда сохраняли свой родной язык и умели говорить по-русски.

В таблице ниже приведена информация о том, как менялась численность за последние 7 лет.

#### **Численность населения в 2012-2019 г.г.**

Таблица 6.1.1.1

Численность населения сельского поселения Инчоун	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
С. Инчоун	432	434	423	428	434	437	439

Анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденции экономического роста территории. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал той или иной территории. На протяжении рассматриваемого периода (2012-2018 г.) численность населения сельского поселения Инчоун имеет незначительные колебания как за счет естественной убыли и прироста, так и миграционного движения населения, но в целом достаточно стабильна.

Для поддержания стабильности демографической ситуации и в целях увеличения численности населения на территории сельского поселения необходимо:

- повышение уровня жизни населения;



- пропаганда здорового образа жизни;
- поддержка многодетных и малообеспеченных семей;
- развитие физической культуры и спорта;
- строительство нового жилья и благоустройства существующего.

Важнейшим фактором для роста численности населения также является создание новых рабочих мест и наличие объектов образования и здравоохранения в полном объеме.

### **6.1.2. Градообразующая деятельность**

Современная промышленность сельского поселения Инчоун представлена в основном, предприятиями сельского хозяйства. Основное занятие местных жителей – морской зверобойный промысел.

Морской промысел занимает ведущее место в сельскохозяйственном производстве и является основной отраслью по обеспечению коренных жителей района мясом морских млекопитающих. Добыча морского зверя ведется с помощью вельботов, байдар и других небольших судов.

Морским зверобойным промыслом и рыболовством в сельском поселении Инчоун занимается Филиал № 3 Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Чукотки «Дауркин». В обществе работает 18% от численности работающего населения. Промысел ведется не только с сел, но и на промысловых базах.

Морские биоресурсы, выделяемые сельскохозяйственным предприятием района всех форм собственности, используются исключительно для удовлетворения потребностей коренных жителей.

Традиционными занятиями коренных малочисленных народов Чукотки, представляющий большой художественный и коммерческий интерес, являются выделка меха и обработка кости. Женщины Чукотки с успехом занимаются обработкой кожи и меха, пошивом традиционной северной одежды, вышивкой оленьим ворсом, аппликацией из меха и тюленьей кожи.

Среди мужских занятий у чукчей распространена художественная резьба – гравировка по кости и моржовому клыку, украшений и ножей.

Традиционное самообеспечение коренного населения представляет собой самостоятельный сектор экономики арктических поселков, имеющих важнейшее значение для их устойчивого развития. К нему относится потребительская охота, рыбная ловля, добыча морских млекопитающих, сбор птичьих яиц и дикорастущих растений для семейного потребления. Изготовление для собственных нужд традиционной одежды, обуви, снаряжения, а также содержание личных оленей и ездовых собак. Именно этот сектор обеспечивает выживание коренного населения в кризисные периоды. Традиционное самообеспечение играет фундаментальную роль в сохранении национальных культур коренных народов Севера.

В сельском поселении функционируют магазин, пекарня, баня, предприятие бытового обслуживания МУП «Айсберг», отделение почты.

Ведущее место в экономике муниципального образования сельское поселение Инчоун занимает сельскохозяйственная деятельность и ее отрасли. Также востребованы первостепенные социально-значимые отрасли (образование, здравоохранение, культура и пр.) и обслуживающие сферы (торговля, транспорт, связь и пр.), что делает реальным предположение о дальнейшем развитии и процветании данных отраслей.

### **6.1.3. Развитие жилой застройки**

Жилищный фонд муниципального образования сельского поселения Инчоун представлен 1-этажными каркасно-щитовыми жилыми домами 2003-2008 годов постройки на одну семью и двухквартирными домами. Общая площадь жилищного фонда составляет 3732,80 кв. м.

Жилищный фонд сельского поселения Инчоун не имеет централизованного водоснабжения и канализации. Отопление – печное на привозном угле. От небольшой котельной, расположенной на территории МБОУ «Центр образования с.Инчоун», отапливаются всего два 8-квартирных дома по улице Морзверобоев. Эти же потребители получают холодное и горячее водоснабжение и канализационные спуски в выгребные ямы. Жилищная обеспеченность существующего жилищного фонда составляет 13,69 м<sup>2</sup> общей площади на 1 человека.

Генеральным планом муниципального образования сельское поселение Инчоун предполагается:

- Обеспечение каждого жителя муниципального образования социально-гарантированной нормативной жилой площадью;
- Увеличение средней жилищной обеспеченности до 22 м<sup>2</sup> общей площади на человека;
- Повышение качества и комфортности, полное благоустройство домов при комбинированном решении локального и централизованного инженерного обеспечения жилья в зависимости от типов и районов застройки.

#### **6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры**

Автомобильные дороги являются одним из важнейших элементов транспортной системы сельского поселения, оказывающим огромное влияние на его социальное и экономическое развитие. Сельское поселение Инчоун расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа. Сельское поселение расположено в 150 км от районного центра Лаврентия. Ближайший населенный пункт село Уэлен расположено в 35 км северо-западнее по берегу моря. Внешних дорог от сельского поселения Инчоун нет, кроме автозимников. Связь с районным центром осуществляется каботажными и вертолетными линиями. Вертолетная площадка находится на галечной косе примерно в 800 метрах от окраины села.

Уголь и другой груз завозится морским транспортом и разгружается без причала.

В Чукотском районе строительство дорог не рентабельно в виду сложных геологических условий (сопки, горы), обширной гидрографической сети (болота, озера, нерестовые реки), требующей большого количества мостов, удаленности сел и относительно небольшой объем пассажирских и грузовых перевозок.

В связи с этим, Программой предлагается:

1. Создать в сельском поселении Инчоун инфраструктуру, обеспечивающую постоянное авиационное сообщение с районным центром Лаврентия;

2. Приобрести катер КЖ и плашкоут для грузовых и пассажирских перевозок;
3. Строительство морского причала.

Протяженность грунтовых дорог и проездов в сельском поселении Инчоун составляет 3610 метров.

Существующая улично-дорожная сеть села Инчоун представлена параллельными улицами: Морзверобоев, Тынетегина, Шипина, Школьная, – которые проходят вдоль поселения с востока на запад. Улица Ачиргина проходит вдоль малой косы, шириной около 45 метров.

Существующая улично-дорожная сеть сельского поселения Инчоун не благоустроена и требует реконструкции и развития. В сельском поселении отсутствуют тротуары, недостаточно освещения, отсутствует твердое покрытие улиц и дорог.

Транспортная инфраструктура сельского поселения Инчоун должна обеспечить комфортную доступность территории, безопасность и надежность внешних и внутренних транспортных связей. В связи с этим можно сделать вывод о том, что:

- необходимо заасфальтировать центральные улицы;
- необходимо приобрести фонари для освещения улиц;
- необходимо строительство тротуаров по главной улице.

В качестве транспортного средства жители сельского поселения используют снегоходы и собачьи упряжки, а также моторные лодки.

Для хранения личного транспорта жителей сельского поселения Инчоун необходимо размещение боксовых гаражей в специально отведенных территориях коммунально-складских зон.

### **6.1.5. Инженерная инфраструктура**

Сельское поселение Инчоун обеспечено сетями электроснабжения, телефонной связи и телерадиовещания.

В настоящее время в сельском поселении Инчоун, давно устаревшие аналоговые АТС заменены электронными. Обеспеченность населения телефонной

сетью общего пользования составляет 59 номеров (44 население, 15 организации). В муниципальном образовании активно развивается обеспечение сотовой связью и выходом в интернет: построена базовая станция филиала ОАО «Вымпел-Коммуникации».

Охват населения телевизионным и радиовещанием составляет 100%.

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Чукотского района является управление федеральной почтовой связи (УФПС) ФГУП «Почта России» – филиал отделения в селе Инчоун.

Система электроснабжения сельского поселения Инчоун характеризуется средней надежностью, так как имеет локальную систему производства электроэнергии. Электроэнергия производится на дизельной электростанции и служит базовым видом энергии, обеспечивающим функционирование систем тепло- и водоснабжения. Первичный энергоноситель – дизельное топливо. Транспорт электроэнергии осуществляется в границах поселка, передача электроэнергии за его пределы не осуществляется.

В настоящее время потребности села в электроэнергии покрываются ДЭС.

Электрические сети находятся в удовлетворительном состоянии и обеспечивают пропуск потребляемой электроэнергии через распределительные сети.

Генеральным планом рекомендуется реконструкция воздушных и кабельных линий электропередач.

Централизованное водоснабжение в сельском поселении Инчоун отсутствует. Наземные воды являются основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения населения. Питьевая вода – привозная. Забор ее осуществляется открытым способом из реки с расстояния 2 км без устройства места забора. Вода завозится потребителям машинами-цистернами в емкости запаса.

В виду недостаточного количества и неудовлетворительного технического состояния спецтранспорта по доставке воды потребность поселения в полном объеме не обеспечивается. Из-за отсутствия дезинфицирующих и хлорсодержащих препаратов обеззараживание питьевой воды не производится на протяжении ряда лет, что создает реальную угрозу возникновения вспышки инфекционных

заболеваний. Обеспечение круглогодичного водоснабжения населения связано с большими затруднениями, обусловленными повсеместным развитием многолетней мерзлоты, отсутствием поверхностного стока в речных долинах в зимний период и малой изученности поверхностных вод.

Для гарантированного и качественного обеспечения населенного пункта водой нужного качества необходима разработка гидрогеологического обоснования систем совместного или комбинированного использования поверхностных и подземных вод.

Централизованная канализационная сеть в сельском поселении Инчоун отсутствует. Канализационные стоки сбрасываются на рельеф и в море без очистки.

Теплоснабжение основной застройки сельского поселения Инчоун осуществляется от местных источников тепла на привозном угле (печное отопление). От небольшой котельной отапливается здание Центра образования и два 8-квартирных жилых дома.

Котельная работает на беринговском угле марки «Г», добываемом на территории Чукотского автономного округа. Резервным топливом служит дизельное топливо.

Котельная оборудована 4 котлами, вырабатывающими тепло и горячую воду. Общая протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет 350,5 метров. Тепловые сети проложены в наземных деревянных коробах с тепловой изоляцией минераловатными плитами.

Требуется реконструкция тепловых сетей. Для полного теплоснабжения сельского поселения необходимо построить централизованную котельную. На расчетный срок необходимо проложить 2,8 км магистральных трубопроводов системы теплоснабжения в четырехтрубном исполнении с подключением всех общественных и жилых зданий.

Снабжение жителей сельского поселения Инчоун природным газом не производится.

### **6.1.6. Санитарная очистка территории**

Экологическая обстановка является одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социальную и демографическую ситуацию. Главным условием санитарной очистки населенных пунктов является своевременное удаление твердых бытовых отходов с территории домовладений и их обезвреживание при соблюдении следующих требований:

- Удаление ТБО должно осуществляться регулярно с установленной периодичностью по маршрутным графикам.

- Вывоз ТБО должен осуществляться спецтранспортом, предназначенным для этих целей.

Полигон ТБО площадью 0,5 га, в сельском поселении Инчоун расположен на северо-западе на косе в 800 метрах от села. Объем накопительных бытовых отходов на свалке составляет 2,7 тыс. тонн. Полигон ТБО переполнен и не отвечает нормативным требованиям, так как расположен в недопустимом месте, по санитарно-экологическим и водоохранным требованиям – в водоохранной зоне моря.

В сельском поселении Инчоун остро стоит вопрос о санитарной очистке территорий. Для успешного решения этого вопроса необходимо:

1. Устройство полигона ТБО, оборудованного термическими ямами для утилизации биологических отходов;
2. Установка контейнеров для сбора мусора в жилых зонах и учреждений социального значения;
3. Приобретение спецтехники (мусоровоза);
4. Рекультивация существующего полигона ТБО;
5. Ликвидация несанкционированных свалок.

Программой предлагается существующую свалку ТБО в сельском поселении Инчоун закрыть, территорию рекультивировать. Выделить территорию под новый полигон ТБО на удалении от населенного пункта не менее 1 км, в 100 м от водотоков и 500 м от моря для организации обустроенного полигона ТБО в соответствии с экологическими нормами и правилами. Также необходима ликвидация несанкционированных свалок.

Место захоронения (кладбище), протяженностью около 800 метров в сельском поселении Инчоун расположено под сопкой в 1,5 км от села.

Программой предусматривается содержание и обустройство места захоронения в муниципальном образовании сельское поселение Инчоун. Действующее кладбище на перспективу сохраняется.

#### **6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры**

Улучшение качества жизни населения является главной целью развития любого населенного пункта. Значительную степень имеет развитие социальной инфраструктуры: здравоохранение, спорт, образование, культура и искусство.

##### **Система образования**

Система образования в муниципальном образовании сельское поселение Инчоун представлена МБОУ «Центр образования с. Инчоун». Здание Центра образования одноэтажное 2009 года постройки. Занимаемая площадь здания составляет 1088,32 м<sup>2</sup>, в том числе: детский сад – 624,64 м<sup>2</sup> и школа – 463,68 м<sup>2</sup>. Проектная вместимость – 50 детей. Комплекс включает два типа детских учреждений: детский сад для детей в возрасте от 3 до 6 лет и начальную школу с единой организацией учебно-воспитательной работы, хозяйственной деятельности и управления.

В настоящее время фактически образовательное учреждение посещают 50 детей, таким образом, вместимость его достаточна для обеспечения всех детей местами и не требует расширения. Для получения образования с 5-го класса дети посещают школу-интернат в с. Уэлен.

Состояние материально-технической базы системы школы является удовлетворительным. В учебной работе применяются интерактивные, информационно-коммуникационные, модульные и проектно-исследовательские технологии. Также созданы и внедрены программы элективных курсов, организовано участие в конкурсах и фестивалях различных уровней.

Здание Центра образования в целом находится в работоспособном состоянии, однако требуется косметический ремонт внутри и снаружи здания.



## **Система здравоохранения**

Медицинскую помощь населению в муниципальном образовании сельском поселении Инчоун оказывает фельдшерско-акушерский пункт на 6 посещений в смену, построенный в 2007 году. Здание ФАП находится в удовлетворительном состоянии.

Одним из основных принципов в работе органов местного самоуправления на перспективу должно являться сохранение и укрепление здоровья населения в целом и каждого человека в отдельности.

Необходимо добиваться улучшения оказания медицинской помощи населению муниципального образования, что будет способствовать снижению заболеваемости и смертности, а также повышению продолжительности жизни. Для этого предусмотреть внедрение и развитие передвижных медицинских комплексов, также дистанционное консультирование населения и врачей отдаленных населенных пунктов из районных больниц и специализированных учреждений здравоохранения г.Анадырь.

На территории сельского поселения в селе Инчоун функционирует аптека МУП «Фармация».

## **Учреждения культуры**

Одной из приоритетных целей отрасли культуры является сохранение исторически самобытной культуры народов Севера, богатейшего культурного наследия, сложившейся ранее системы институтов культурной жизни. Главный позитивный результат реализации этой политики заключается в том, что в целом удалось сберечь накопленный ранее культурный потенциал, сеть и систему культурно-досуговых учреждений и народного творчества. Сфера культуры в муниципальном образовании, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние – один из ярких показателей качества жизни населения. Культурная жизнь в сельском поселении идет достаточно активно. В нее вовлечены дети, работающее население, а также пенсионеры.

На территории муниципального образования сельское поселение Инчоун функционирует Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры

Чукотского муниципального района» с. Инчоун вместимостью 50 мест. Центр культуры расположен в здании 2004 года постройки. Здание находится в удовлетворительном состоянии.

Не менее актуальными в сфере материального культурного наследия являются вопросы сохранения библиотечного фонда, совершенствование системы информационного обслуживания населения. В здании МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района» функционирует библиотека.

Библиотека – это центр общения и досуга населения. Для читателей и жителей сельского поселения здесь проводятся литературно-музыкальные и тематические вечера, вечера – встречи, презентации книг.

Здание библиотеки находится в удовлетворительном состоянии.

### **Учреждения физической культуры и спорта**

Учреждения физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Инчоун отсутствуют.

Развитие массовой физической культуры и спорта – одно из важных направлений в развитии сельского поселения Инчоун. В связи с отсутствием спортивного зала у населения возникают проблемы с занятием спортом. Систематические занятия населения физической культурой и спортом дадут возможность занимать высокие позиции в районных и областных соревнованиях по различным видам спорта.

Решением проблемы будет введение физкультурно-оздоровительного комплекса, предусмотренного программой, где будут расположены спортивный и тренажерный залы.

Также в рамках программы необходимо разработать и реализовать комплекс мер по популяризации физической культуры и массового спорта среди населения, уделить внимание развитию детско-юношеского спорта и занятиям лиц с ограниченными физическими возможностями.

Программой предусматривается новое строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса и плоскостного спортивного сооружения в сельском поселении Инчоун.

**6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры**

На расчетный срок муниципальное образование сельское поселение Инчоун должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования.

**Техническое состояние зданий социально-культурной сферы и сферы обслуживания.**

№	Наименование объекта	Год ввода в экспл. Реконструкция.	Материал	Нормативная емкость	Техническое состояние
1.	МБОУ «Центр образования с. Инчоун»	2009	-	50 мест	Удовл. Требуется косметический ремонт
2	Фельдшерско-акушерский пункт с. Инчоун	2007	-	6 посещений в смену	Удовл.
3	Аптека МУП «Фармация» с. Инчоун	-	-	-	Удовл.
4	Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района с. Инчоун»	2004	-	50 мест	Удовл.

Анализ количественных и качественных характеристик действующих объектов социальной инфраструктуры сельского поселения показывает, что существующая система культурно-бытового обслуживания сельского поселения Инчоун не полностью обеспечивает потребности населения, что отрицательно влияет на развитие демографической обстановки в целом.

### **6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры**

Из статистических данных видно, что в целом по муниципальному образованию достаточно стабильна численность населения. Влияет на демографическую обстановку населения государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Крайнего Севера. В случае принятия радикальных мер по стабилизации социально-экономического положения северных территорий, финансовому и правовому обеспечению, привлечению молодых специалистов в сельскую местность, прирост населения может быть увеличен. При непредсказуемости экономической ситуации не представляется возможным рассчитать численность населения на 2032 год. Поэтому потребность в объектах социальной инфраструктуры определим по данным по состоянию на 2019 год.

Программой предусматривается единая система обслуживания населения.

#### **Развитие в области образования.**

Цель – Достижение уровня качества образования, соответствующего современному социальному запросу и тенденциям социально-экономического развития страны и республики.

Задачи:

1. Обновление содержания базового уровня образования, организация профильного обучения;
2. Совершенствование текущего и перспективного планирования и мониторинга образовательной деятельности школы;
3. Внедрение новых форм организации образовательного процесса и аттестации обучающихся;
4. Формирование единого образовательного и воспитательного пространства школы;

5. Развитие теоретико-методологической и практической профессиональной компетентности преподавателей;
6. Освоение информационно-коммуникативных технологий и создание информационной образовательной среды;
7. Расширение участия общественности в управлении школой.

Система образования сельского поселения Инчоун представлена Центром образования – детский сад и начальная школа, которые в настоящее время посещают количество детей, равное расчетной вместимости, в связи с этим увеличение вместимости учреждения образования не требуется и программой не предусматривается.

#### **Развитие в области здравоохранения.**

Цель – повышение качества и доступности оказываемой населению сельского поселения Инчоун гарантированной медицинской помощи, а также улучшение медико-демографической ситуации как среди жителей дошкольного и школьного возраста, так и взрослого населения.

Задачи:

1. Повышение качества и доступности медицинской помощи населению;
2. Обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи;
3. Обеспечение и усовершенствование лекарственного обеспечения населения;
4. Формирование здорового образа жизни у населения.

Медицинскую помощь населению в сельском поселении Инчоун оказывает фельдшерско-акушерский пункт на 6 посещений в смену, построенный в 2007 году. Мощности данного медицинского учреждения достаточно для обеспечения населения медицинской помощью, на перспективу расширение не требуется и программой не предусматривается. Качество оказания медицинской помощи предлагается повышать путем внедрения передвижных медицинских комплексов.

#### **Объекты культуры и досуга.**

Цель – формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешное развитие общества.

Задачи:

1. Поддержка клубных формирований и творческих коллективов, работающих на базе существующего дома культуры, создание условий для его развития и участия граждан в культурной жизни;
2. Формирование и развитие социально активной личности на территории муниципального образования сельское поселение Инчоун;
3. Создание информационного обеспечения для проводимых культурных мероприятий.

Существующий культурно-досуговый центр с библиотекой в полной мере покрывают потребности населения, и увеличения вместимости на перспективу не требуют.

### **Развитие в области физической культуры и массового спорта.**

Цель – формирование населения, ориентированного на ведение здорового образа жизни, заинтересованного и мотивированного занимать высокие позиции в соревнованиях по различным видам спорта. Организация досуга подростков и молодежи.

Задачи:

1. Создание системы информационной поддержки молодежного движения;
2. Развитие художественного творчества молодежи;
3. Содействие в организации занятости подростков и трудоустройстве молодежи;
4. Снижении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
5. Развитие физической культуры и спорта;
6. Создание системы межрайонного и межобластного сотрудничества.

Учреждения физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Инчоун отсутствуют. Программой предусматривается новое строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса с учетом возможного в перспективного увеличения численности населения.

#### **6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения**

По состоянию на 2019 год, на территории муниципального образования сельского поселения действуют следующие нормативно правовые документы:

- Местные нормативы градостроительного проектирования сельского поселения Инчоун Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Правила землепользования и застройки муниципального образования сельского поселения Инчоун Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Генеральный план муниципального образования сельского поселения Инчоун Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.

Данные документы не требуют актуализации. Мероприятия в области развития социальной инфраструктуры соответствуют действующему Генеральному плану муниципального образования сельского поселения Инчоун Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.

## **7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения**

Основной целью Программы является создание условий для устойчивого и сбалансированного экономического развития сельского поселения Инчоун.

Исходя из существующего положения и перспективных тенденций сельского поселения Инчоун данной программой был предложен перечень следующих мероприятий:

Таблица 7.1-1. Перечень предлагаемых мероприятий

Наименование объекта	Период реализации		Вид работ	Характеристика
<b>Муниципальное образование сельское поселение Инчоун</b>				
МБОУ «Центр образования с. Инчоун»	2019	2019	Косметический ремонт	1 шт.
Физкультурно-оздоровительный комплекс с. Инчоун	2020	2021	Новое строительство	1 шт.
Плоскостные сооружения	2022	2023	Новое строительство	1 шт.
Полигон ТБО	2024	2032	Новое строительство	1 шт.

## **8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Инчоун.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ориентации отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.



Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - не комплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен окружным и местным бюджетом.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на

самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых тем, что в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью подавляющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со

стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012 году, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2019 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;
- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 8-1.

Таблица 8-1. Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024-2032годы
Косметический ремонт МБОУ «Центр образования с. Инчоун».	500,00	500,00	-	-	-	-	-
Новое строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса с. Инчоун.	11515,32	-	6909,20	4606,12	-	-	-
Новое строительство плоскостных сооружений с. Инчоун.	2000,00	-	-	-	1300,00	700,00	-
Новое строительство полигона ТБО с. Инчоун.	ПСД*	-	-	-	-	-	ПСД*
Итого:	14015,32	500,00	6909,20	4606,12	1300,00	700,00	ПСД*

\*ПСД – проектно-сметная документация

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию сельскому поселению Инчоун составляет 14015,32 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

## **9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Инчоун на 2019-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся улучшением условий жилья, сфер обслуживания. Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития сельского поселения Инчоун. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Инчоун на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 9-1.

Таблица 9-1. Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024-2032
1	Ожидаемая продолжительность жизни	Лет	65	65	66	67	68	69
2	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	40	40	40	100	100	100
3	Доля детей, охваченных школьным образованием;	%	100	100	100	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	50	60	70	80	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта;	%	50	50	50	80	80	100
6	Уровень безработицы	%	45,7	42,0	38,0	33,0	30,0	25
7	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	100	100	100	100	100	100
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	50	50	50	100

## 10. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории сельского поселения Инчоун. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация сельского поселения Инчоун.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти сельского поселения Инчоун.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации сельского поселения, муниципальные учреждения поселения.

Для оценки эффективности реализации Программы администрацией сельского поселения проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменения условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;
- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной



инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы муниципального образования.

ЧЕРНОВИК