

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НЕШКАН
ЧУКОТСКОГО РАЙОНА
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
НА 2019-2032 ГОДЫ**

2019 г

Заказчик:

**Администрация муниципального образования сельское поселение
Нешкан**

Юридический адрес: 689330, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Нешкан, Строительная улица, 7.

Фактический адрес: 689330, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Нешкан, Строительная улица, 7.

Разработчик:

Индивидуальный предприниматель Крылов Иван Васильевич

Юридический адрес: 160024, г. Вологда, ул. Фрязиновская 33-13

Фактический адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пречистенская набережная, д.72, офис 1Н

_____ **Крылов И.В.**

Оглавление

2.	Введение	6
3.	Современное состояние территории МО сельское поселение Нешкан.	9
4.	Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа	14
5.	Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы.....	15
6.	Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры	16
6.1.	Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения	16
6.1.1.	Динамика численности населения	16
6.1.2.	Градообразующая деятельность.....	17
6.1.3.	Развитие жилой застройки	19
6.1.4.	Развитие транспортной инфраструктуры.....	19
6.1.5.	Инженерная инфраструктура	20
6.1.6.	Санитарная очистка территории	22
6.1.7.	Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры	24
6.2.	Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры.....	27
6.3.	Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.....	29
6.4.	Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения	32
7.	Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....	33
8.	Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....	34
9.	Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	39
10.	Нормативное обеспечение.....	41

Паспорт программы

Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Нешкан.
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; - Постановление правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; - Генеральный план муниципального образования сельского поселения Нешкан.
Наименование заказчика Программы	Заказчик: 689330, Администрация МО сельское поселение Нешкан, ЧАО, Чукотский район, село Нешкан, Строительная улица, 7.
Основной разработчик Программы	Разработчик: ИП Крылов Иван Васильевич
Цели и задачи Программы	<p>Обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; - доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> - доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием; - доля детей, охваченных школьным образованием; - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения; - увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями; - уровень безработицы; - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<p>Обеспечение комплексных мер безопасности, модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории населенных пунктов, организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры, развитие физической культуры и спорта, подготовка местных нормативов.</p>
<p>Срок и этапы реализации программы</p>	<p>Мероприятия Программы охватывают период 2019 – 2032 годы. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам.</p>
<p>Объемы и источники финансирования программы</p>	<p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджета муниципального образования сельское поселение Нешкан с 2019 по 2032 год составляет 30446,82 тыс. рублей, в том числе по годам. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 – 2032 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. Подробный объем финансирования по годам: 2019 год – согласно проектно-сметой документации; 2020 год – 11358,90 тыс. рублей; 2021 год – 7572,60 тыс. рублей; 2022 год – 6909,20 тыс. рублей; 2023 год – 4606,12 тыс. рублей. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
<p>Мероприятия, запланированные Программой</p>	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании сельское поселение Нешкан.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы.</p>	<p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>

2. Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура включает в себя объекты местного значения поселения в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится, прежде всего, решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в следующем:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика

социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой устанавливается перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения Нешкан, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов сельского поселения Нешкан, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

3. Современное состояние территории сельского поселения Нешкан.

Сельское поселение Нешкан расположено в северной части Чукотского полуострова Чукотского автономного округа, на песчано-галечной косе, которая отделяет воды Чукотского моря от лагуны Нэскэнпильгын и является самым удаленным населенным пунктом в районе. Площадь территории сельского поселения равна 2,24 кв. км. Расстояние до ближайшего населенного пункта Энурмино составляет 50 км, до районного центра села Лаврентия – 250 км, до города окружного значения – 900 км. Село Нешкан было основано в середине 1950 годов для укрепления мелких оленеводческих стойбищ и создания совхоза.

В соответствии с законом Чукотского автономного округа от 29.11.2004 года №47-03 «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Чукотского района Чукотского автономного округа» населенный пункт Нешкан наделен статусом муниципального образования сельского поселения с административным центром селом Нешкан. Граница сельского поселения начинается от условной точки «А», расположенной в 600 метрах восточнее навигационного знака, идет на юго-запад до Первого озера в месте выхода протоки, затем по южному берегу до впадения в него ручья, далее по ручью на юг до озера и, поворачивая на запад проходит на протяжении 1 км, поворачивает на юг до озера и ледника-мерзлотника, огибает его, идет на север 350 метров, поворачивает на северо-запад до озера, огибая его с восточной стороны к скотным дворам. От скотных дворов граница идет на запад, огибая группу озер с севера, идет до конца косы к восточному берегу устья лагуны Нэскэнпильгын, огибая косу, поворачивает на восток, и по урезу воды выходит к условной точке «А».

Климат района – арктический морской, характеризуется длинной, холодной, пуржистой зимой и коротким, прохладным, сырым летом. В течение года в сельском поселении преобладают отрицательные температуры воздуха. Средняя годовая температура воздуха в рассматриваемом районе равна минус 10°C. Наиболее холодными месяцами являются январь и февраль, средняя температура которых минус 24,6 – минус 24,4°C. Абсолютный максимум самого теплого месяца

июля составляет +5,8°C, абсолютный минимум самого холодного месяца минус 39°C.

Ветровой режим территории сельского поселения Нешкан характеризуется большими скоростями круглый год. Среднегодовая скорость ветра равна 7,2 м/секунду. Максимальная скорость ветра достигает 40 м/с. Направление ветра меняется по сезонам: зимой преобладают ветры с континента (южная ориентация), а летом со стороны моря (северная ориентация). Годовая роза ветров характеризуется преобладанием северных и южных ветров. Направление ветра широтной ориентации имеет подчиненное значение.

В холодный период в сельском поселении Нешкан наблюдается 56 дней с метелями, наиболее частыми в ноябре и декабре.

Отопительный сезон в рассматриваемом районе длится 365 дней.

Среднее годовое количество осадков на рассматриваемой территории составляет 300 мм, из которых 13% приходится на август.

Снежный покров появляется во второй половине сентября и устает во второй декаде октября, а исчезает в середине июня.

Муниципальное образование сельское поселение Нешкан расположено на западной оконечности намывной косы, шириной 600-700 метров, простирающейся параллельно берегу Чукотского моря на 35 км. С южной стороны территория сельского поселения ограничена берегом лагуны Нэскэнпильгын, которая врезается в материк на 35 км и принимает несколько крупных водотоков (река Анравеем, длиной 45 км). Сельское поселение имеет строго широтное направление и тянется вдоль косы на 1000 м.

Территория сельского поселения Нешкан характеризуется сравнительно спокойным рельефом: поверхность в пределах селитебной части сухая, во время штормов не затапливается. Только весной в период снеготаяния отдельные ее участки заболачиваются.

По геоморфологическим признакам описываемая территория может быть разделена на северную часть, охватывающая наиболее возвышенную территорию намывной косы и южную, представляющую собой заболоченную низменность, покрытую тундровой растительностью. К этой части приурочены многочисленные озера.

В пределах сельского поселения и в прилегающих к нему участках, основу грунтового разреза представляют песчаные отложения без включения крупнообломочных частиц, но обогащенных органикой. Мощность песчаных отложений превышает 8,0 метров. К югу от территории, занятой жилыми и производственными зданиями, с поверхности залегают торфяные отложения, которые на глубине 2,80-4,35 м подстилаются песками или илистыми суглинками.

Дневная поверхность на большей своей части прикрыта растительно-торфяным слоем толщиной 0,1-0,4 м. Местами этот слой совершенно отсутствует и на поверхности обнажены минеральные грунты. Песчаные грунты представлены мелкозернистыми разностями, местами заиленные, в верхней части разреза до глубины 1,0-1,3 м содержат древесные остатки.

Характерной особенностью описываемых грунтов является послойное и довольно выдержанное переслаивание их торфом. Мощность песчаных прослоев равна 7-9 см, а мощность торфяных прослоев – 2-4 см.

Естественная весовая влажность (льдистость) песчаных отложений изменяется от 10 до 20%, а в отдельных случаях достигает 100%. Лед присутствует как в качестве цементирующего компонента, так и в виде прослоек, линзочек, гнезд и скоплений. Как правило, льдистость песчаных грунтов превышает коэффициент льдистости, т. е. по степени влажности эти грунты относятся к насыщенным водой (льдом). В случае сезонного оттаивания пески обычно маловлажные, поэтому слабо реагируют на выпучивающие усилия.

Торфяные грунты болотно-озерные происхождения залегают к востоку от села Нешкан, на заболоченных пространствах окружающих озер. Отложения торфа также широко распространены на территории села, в виде тонких прослоев и включений в песчаных грунтах. В приозерье торфяники залегают с поверхности или на глубине 1,1-1,2 метра под оторфованными песками. Мощность болотно-озерных отложений изменяется от 1,70 до 4,2 метров. Подстилаются они песчаными грунтами. Естественная льдистость торфяников измеряется в пределах от 18 до 100%, средняя льдистость грунтов – 50-60%.

Суглинки илистые с гнездами торфа, многочисленными прослоями и линзами льда залегают на затундренных участках, за пределами сельского

поселения. Мощность отложений достигает 5,0 метров. Подстилаются суглинки песком. Естественная льдистость суглинков колеблется от 23 до 139%.

Сельское поселение Нешкан и прилегающая к нему территория относятся к пятой зоне, которая характеризуется повсеместным распространением вечной мерзлоты, сливающейся с деятельным слоем. Температура мерзлых грунтов на глубине 15-30 метров, составляет 3-5%. Прерывистость мерзлоты в этом районе встречается только под действующими руслами крупных водотоков. Мощность мерзлых грунтов в сельском поселении Нешкан превышает 8 метров. Оттаивание верхних слоев мерзлых грунтов начинается в конце мая и продолжается до сентября включительно. Далее температура грунтов постепенно понижается и полное замерзание деятельного слоя с вечномерзлой толщей происходит в ноябре.

Из физико-геологических явлений, связанных с распространением вечной мерзлоты, можно отметить оврагообразование, которое появилось в результате нарушения растительного покрова и оттаивания сильно льдистых отложений. В настоящее время на западной окраине села Нешкан имеется хорошо выраженный овраг, ширина которого достигает 25-45 метров, глубина 1,2-1,5 метров. Склоны оврага задернованы.

Вечная мерзлота и короткое прохладное лето угнетающе действуют на развитие и формирование растительного покрова. На целинных участках растительный покров представлен осоково-вейниковым травослоем. Древесная и кустарниковая растительность полностью отсутствует.

В настоящее время на территории Чукотского автономного округа действуют три сейсмологические станции, расположенные в городе Анадырь, а также в сельских поселениях Лаврентия и Нешкан. На Чукотском полуострове выделяются районы 6-7-балльной сотрясаемости. 7-балльная зона охватывает район Колючинской губы и полуостров Дауркина, где находится сельское поселение Нешкан.

Из строительных материалов в окрестностях сельского поселения Нешкан имеются мелкие оторфованные пески, торф и суглинки. Пески могут заготавливаться в неограниченном количестве в 0,5 км от сельского поселения Нешкан. Пески пригодны для планирования рельефа и штукатурных работ. Торфяные грунты заготавливаются вблизи села с дальностью доставки 1,0 км.

Суглинки льдистые иловатые имеются в 2-3 км к востоку от сельского поселения в районе бывшего аэродрома. Транспортировка суглинков от карьеров до сельского поселения осуществляется по бездорожью на тракторах. Все другие строительные материалы в район завозятся морским путем.

Муниципальное образование сельское поселение Нешкан расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа.

В качестве транспортного средства жители сельского поселения используют снегоходы и собачьи упряжки, а также моторные лодки.

Жилищный фонд муниципального образования сельское поселение Нешкан представлен 2-этажными деревянными многоквартирными домами, построенными в 60-70 годах, одноэтажными деревянными домами 1958 года постройки, а также 1-этажными каркасными домами 2004-2006 годов. Весь жилищный фонд сельского поселения состоит из неблагоустроенных жилых домов, не имеет централизованного водоснабжения, канализации. Теплоснабжение сельского поселения осуществляется от одной котельной.

Численность населения муниципального образования сельского поселения Нешкан на 01.01.2019 года составляет 716 человек.

Современная промышленность сельского поселения Нешкан представлена в основном предприятиями сельского хозяйства. Основные занятия местных жителей – морзвербойный промысел, рыболовство, оленеводство, охота.

Сельское поселение Нешкан славится традициями разведения ездовых собак.

Система образования в сельском поселении Нешкан представлена одним детским садом и одной школой.

Медицинскую помощь населению оказывает участковая больница с. Нешкан.

Культура сельского поселения Нешкан представлена отделом Центра культуры Чукотского муниципального района.

Учреждений физической культуры и спорта на территории муниципального образования нет.

4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

На данный момент на территории сельского поселения Нешкан обеспеченность объектами здравоохранения, образования, культуры и спорта не соответствует требованиям нормативам градостроительного проектирования. Основными факторами является изношенность данных объектов, которые преимущественно расположены в зданиях, которые требуют реконструкции и благоустройства. В связи с этим необходимо определить перечень мероприятий, который позволит решить данные проблемы. Для этого определим перечень основных проблем сельского поселения Нешкан в области социальной инфраструктуры:

- объекты социальной инфраструктуры находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют благоустройства и реконструкции;
- на территории муниципального образования слабо развиты системы культурного развития населения;
- не достаточно учреждений физической культуры и спорта.

При сохранении существующей тенденции произойдет снижение продолжительности жизни населения, уровня здоровья населения, отток молодежи.

5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы

В рамках данной программы согласно требованиям постановления правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», были определены основные цели программы:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
- доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования муниципального образования;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования.

В целях достижения данных целей необходимо определить перечень требуемых мероприятий и их последовательность реализации по годам.

6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

6.1.1. Динамика численности населения

Численность населения сельского поселения Нешкан на 01.01.2019 года составляет 716 человек. Нешкан – национальное сельское поселение, компактно проживающих коренных народов Севера. Большинство постоянного населения чукчи – 95%, русские составляют 3%. Остальные 2% – представители 9-ти национальностей. Они всегда сохраняли свой родной язык и умели говорить по-русски.

Численность населения в 2012-2018 г.г.

Таблица 6.1.1.1

Численность населения сельского поселения Уэлен	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
С. Уэлен	733	733	714	740	717	722	716

Анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденции экономического роста территории. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, значит, и производственный потенциал той или иной территории. На протяжении рассматриваемого периода численность населения сельского поселения Нешкан не достаточно стабильна, что обуславливается понижением рождаемости детей и увеличением оттока населения в город.

Стабильность демографической ситуации на территории сельского поселения возможна:

- при повышении уровня жизни населения;
- при пропаганде здорового образа жизни;
- при поддержке многодетных и малообеспеченных семей;
- при развитии физической культуры и спорта;
- при строительстве нового жилья.

Важнейшим фактором для роста численности населения также является создание новых рабочих мест и наличие объектов образования и здравоохранения в полном объеме.

6.1.2. Градообразующая деятельность

Современная промышленность сельского поселения Нешкан представлена в основном, предприятиями электроэнергетики, связи, торговли, сельского хозяйства. Основным поставщиком продуктов питания в сельском поселении является ООО «Берингов пролив».

Основной сферой труда коренных народов села Нешкан остаются традиционные отрасли: оленеводство, морской зверобойный промысел, охотничий промысел. В них занято 32% коренных жителей, главным образом, мужчин.

В сельском поселении Нешкан функционируют два предприятия занимающихся сельскохозяйственной деятельностью:

- МП СХТП «Заполярье» занимается оленеводством;
- Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Чукотки «Дауркин» занимается морзвербойным промыслом.

Морской промысел занимает ведущее место в сельскохозяйственном производстве и является древнейшей отраслью по обеспечению коренных жителей района мясом морских млекопитающих. С 2009 года морским зверобойным промыслом и рыболовством на территории сельского поселения Нешкан занимается отделение Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Чукотки «Дауркин». Морские биоресурсы используются исключительно для удовлетворения потребностей коренных жителей.

Северное оленеводство считается основной отраслью традиционного хозяйства коренных народов Севера России. Выращиванием одомашненных северных оленей в Чукотском районе занимается МП СХТП «Заполярье». В оленеводческом хозяйстве села трудится около 42 человек в трех оленеводческих бригадах. В районе работают две оленеводческие перевалочные базы, находящиеся на межселенной территории и служащие для остановки оленеводческих бригад, пополнения продовольственных запасов. Кроме того, на территории

традиционного оленеводства имеется кораль для подсчета оленей и ветеринарных мероприятий.

Из других традиционных занятий коренного населения большой художественный и коммерческий интерес представляют национальные ремесла – выделка меха и обработка кости. Чукотские женщины с успехом занимаются обработкой кожи и меха, пошивом традиционной северной одежды, вышивкой оленьим ворсом, аппликацией из меха и тюленьей кожи. Эскимосские женщины занимаются меховой мозаикой и бисером. Мужчины занимаются изготовлением нарт и других охотничьих снастей.

В селе Нешкан функционирует мастерская по гравировке и резьбе по кости. Предприятие является филиалом региональной автономной организации «Центр развития народных промыслов «Уэленская косторезная мастерская»». Уникальные навыки, художественные традиции Чукотских мастеров представляют часть мирового культурного наследия, а их производство может приносить значительный экономический эффект.

Традиционное самообеспечение коренного населения представляет собой самостоятельный сектор экономики арктических поселков, имеющих важнейшее значение для их устойчивого развития. К нему относится потребительская охота, рыбная ловля, добыча морских млекопитающих, сбор птичьих яиц и дикорастущих растений для семейного потребления. Изготовление для собственных нужд традиционной одежды, обуви, снаряжения, а также содержание личных оленей и ездовых собак. Именно этот сектор обеспечивает выживание коренного населения в кризисные периоды. Традиционное самообеспечение играет фундаментальную роль в сохранении национальных культур коренных народов Севера.

В сельском поселении функционируют магазин, пекарня, предприятие бытового обслуживания МУП «Айсберг», отделение почты, узел связи, действующая сейсмологическая станция.

Ведущее место в экономике сельского поселения Нешкан занимает сельскохозяйственная деятельность и ее отрасли. Также востребованы и первостепенные социально-значимые отрасли (образование, здравоохранение, культура и пр.) и обслуживающие сферы (торговля, транспорт, связь и пр.), что

делает реальным предположение о дальнейшем развитии и процветании данных отраслей.

6.1.3. Развитие жилой застройки

Жилищный фонд сельского поселения Нешкан представлен 2-этажными деревянными многоквартирными домами, построенными в 60-70 годах, одноэтажными деревянными домами 1958 года, а также 1-этажными каркасными домами 2004-2006 года. Общая площадь жилищного фонда составляет 6964,08 м². 58% всего жилищного фонда имеет износ более 70%. 100% износа имеют 53 жилых дома, построенных в 1958 году, а это 31% всего фонда. Двухэтажные дома 1970-1980 годов нуждаются в капитальном ремонте. Весь жилищный фонд сельского поселения Нешкан состоит из неблагоустроенных жилых домов, не имеет централизованного водоснабжения, канализации. Питьевая вода из озера «Питьевое» за 1,3 км от села Нешкан завозится потребителям машинами-цистернами в емкости запаса. Теплоснабжение сельского поселения осуществляется от одной котельной на угле, расположенной в восточной части села. Жилищный фонд оснащен централизованным теплоснабжением на половину, вторая половина жилищного фонда снабжена печным отоплением. В сельском поселении существуют пустующие жилые помещения и разрушенные дома.

Генеральным планом муниципального образования сельского поселения Нешкан предусматривается:

- Обеспечение каждого жителя муниципального образования социально-гарантированной нормативной жилой площадью;
- Ликвидация ветхого и аварийного жилья;
- Повышение качества и комфортности, полное благоустройство домов при комбинированном решении локального и централизованного инженерного обеспечения жилья в зависимости от типов и районов застройки.

6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры

Автомобильные дороги являются одним из важнейших элементов транспортной системы сельского поселения, оказывающим огромное влияние на его социальное и экономическое развитие. Сельское поселение Нешкан

расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа. Сельское поселение Нешкан расположено на расстоянии 250 км по суше от районного центра сельского поселения Лаврентия. Ближайшее село Энурмино расположено в 50 км восточнее по берегу моря, до города Анадырь – 900 км. Внешних дорог в сельском поселении Нешкан нет, кроме зимников. Транспортная связь в сельском поселении осуществляется морским путем летом, и по воздуху вертолетом, выполняющим рейсы 2 раза в месяц. Взлетно-посадочная площадка находится на южной окраине села на расстоянии 180 метров от территории детского сада. Уголь и другой груз завозится морским транспортом и разгружается без причала.

Строительство дорог в Чукотском районе не рентабельно в виду сложных геологических условий (сопки, горы), обширной гидрологической сети (болота, озера, нерестовые реки), требующей большое количество мостов, удаленность сел и относительно небольшой объем пассажирских и грузовых перевозок.

В связи с этим необходимо обеспечить постоянное авиационное сообщение сельского поселения Нешкан с районным центром Лаврентия. Построить морской причал в селе Нешкан, приобрести катер КЖ и плашкоут для грузовых и пассажирских перевозок.

Существующая улично-дорожная сеть сельского поселения Нешкан представлена параллельными улицами, которые проходят вдоль поселения с востока на запад. Проезд транспорта может осуществляться по всем улицам, кроме набережной, которая является адресной. Протяженность улиц и дорог грунтового покрытия в сельском поселении Нешкан составляет 3,37 км.

В качестве транспортного средства жители сельского поселения используют снегоходы и собачьи упряжки, а также моторные лодки.

6.1.5. Инженерная инфраструктура

Муниципальное образование сельское поселение Нешкан обеспечено сетями электроснабжения, телефонной связи и телерадиовещания.

В настоящее время населению сельского поселения Нешкан предоставляются телефонная фиксированная связь (стационарная), услуги сети сотовой связи, почтовая связь, телерадиовещание.

На сегодняшний день в сельском поселении Нешкан давно устаревшие аналоговые АТС заменены электронными. В сельском поселении развивается более современная сотовая связь. Построена базовая станция филиала ОАО «Мегафон», ОАО «Вымпел-Коммуникации». Население имеет выход в сеть Интернет.

Охват населения телевизионным и радиовещанием составляет 100%. В районе предоставляются услуги проводного вещания – «Чукотскавязьинформ». Установлена цифровая спутниковая приемная станция.

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Чукотского района является управление федеральной почтовой связи (УФПС) ФГУП «Почта России» – филиал отделения в селе Нешкан.

Система теплоснабжения сельского поселения Нешкан характеризуется средней надежностью, так как имеет локальную систему производства электроэнергии. Электроэнергия производится на дизельной электростанции и служит базовым видом энергии. Первичный энергоноситель – дизельное топливо. Транспорт электроэнергии осуществляется в границах сельского поселения, передача электроэнергии за его пределы не осуществляется. В настоящее время потребности сельского поселения в электроэнергии покрываются ДЭС, установленной мощностью 2×320 кВт. Распределительные сети состоят из трансформаторных подстанций 6/0,4 кВт, воздушных линий электропередач 0,4 кВт протяженностью 4,395 км и кабельных линий электропередач 0,4 кВт протяженностью 0,167 км. Средний износ электрических сетей составляет:

- воздушных – 55%;
- кабельных – 43%.

Генеральным планом рекомендуется реконструкция воздушных и кабельных сетей электропередач.

Централизованное водоснабжение в муниципальном образовании сельское поселение Нешкан отсутствует. Наземные воды являются основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения села Нешкан. Питьевая вода привозная – забор осуществляется открытым способом из близлежащих озер с расстояния 1,5

км без устройства места забора. Потребителям сельского поселения заводится машинами-цистернами в емкости запаса Чукотским филиалом ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз». Машин не хватает, часто место забора в холодное время промерзает до дна – село остается без воды, колят и возят лед. В виду недостаточного количества и неудовлетворительного технического состояния спецтранспорта по доставке воды, потребность населения в воде в полной мере не обеспечивается. Из-за отсутствия дезинфицирующих и хлоросодержащих препаратов обеззараживание питьевой воды не производится на протяжении ряда лет, что создает реальную угрозу возникновения вспышки инфекционных заболеваний.

Для решения этой задачи необходимо выполнить устройство водозаборных сооружений и водопроводных сетей. В качестве основных источников водоснабжения предлагается выполнить водозабор из более глубокого озера, расположенного рядом с селом Нешкан.

Централизованная канализация в сельском поселении Нешкан отсутствует. Существующая канализация самотечная, стоки попадают прямо на рельеф.

Теплоснабжение общественной и части жилой застройки сельского поселения Нешкан осуществляется от отопительной муниципальной котельной. Котельная работает на Беринговском угле марки «Г», добываемом на территории Чукотского автономного округа. Котельная оборудована двумя котлами. Состояние котельной удовлетворительное. Тепловые сети проложены наземно, в коробках. Протяженность сетей составляет 3,9 км. Износ сетей составляет около 56%.

Программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры предлагается на перспективу проложить 1400 метров магистральных трубопроводов системы теплоснабжения в четырехтрубном исполнении с подключением к центральным сетям 100% жилой площади села.

Снабжение жителей сельского поселения Нешкан природным газом не производится.

6.1.6. Санитарная очистка территории

Экологическая обстановка является одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социальную и демографическую

ситуацию. Главным условием санитарной очистки населенных пунктов является своевременное удаление твердых бытовых отходов с территории домовладений и их обезвреживание при соблюдении следующих требований:

- Удаление ТБО должно осуществляться регулярно с установленной периодичностью по маршрутным графикам.

- Вывоз ТБО должен осуществляться спецтранспортом, предназначенным для этих целей.

Полигон ТБО в сельском поселении Нешкан расположен на косе в 1 км восточнее села. Площадь полигона ТБО равна 18400 м². Существующая свалка ТБО находится в водо-охранной зоне моря (500 м), что является недопустимым по санитарно-экологическим и водо-охранным требованиям.

В сельском поселении Нешкан остро стоит вопрос о санитарной очистке территорий. Для успешного решения этого вопроса необходимо:

1. Устройство полигона ТБО, оборудованного термическими ямами для утилизации биологических отходов;
2. Установка контейнеров для сбора мусора в жилых зонах и учреждений социального значения;
3. Приобретение спецтехники (мусоровоза);
4. Рекультивация существующего полигона ТБО;
5. Ликвидация несанкционированных свалок.

Программой предлагается существующую свалку ТБО закрыть. Территорию свалки рекультивировать – очистить от мусора и бочек, освободить косу для некогда традиционных лежбищ морских млекопитающих. Выделить территорию под новый полигон ТБО на удалении от населенного пункта не менее 1 км, в 100 м от водотоков и 500 м от моря и лагуны для организации обустроенного полигона ТБО в соответствии с экологическими нормами и правилами, также ликвидация несанкционированных свалок.

Место захоронения (кладбище) в сельском поселении Нешкан расположено на западе за чертой населенного пункта в 3 км от села.

Программой предусматривается содержание и обустройство места захоронения в сельском поселении Нешкан. Действующее кладбище на перспективу сохраняется.

6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры

Улучшение качества жизни населения является главной целью развития любого населенного пункта. Значительную степень имеет развитие социальной инфраструктуры: здравоохранение, спорт, образование, культура и искусство.

Система образования

Система дошкольного образования в сельском поселении Нешкан представлена дошкольным учреждением МБОУ «Центр образования с. Нешкан», расположенным в 1-этажном деревянном здании 1991 года ввода в эксплуатацию. Дошкольное учреждение, вместимостью 50 мест, посещают 48 детей. В 2005 году был проведен капитальный ремонт здания дошкольного учреждения. В нем имеются: 2 групповых помещения; 2 спальных помещения; медицинский кабинет; пищеблок; кабинет заведующей; складские помещения; игровые площадки. Площадь здания составляет 376,9 м².

Дошкольное отделение «Центра образования с. Нешкан» - это современное образовательное учреждение, обеспечивающее необходимые условия для разностороннего развития детей. В образовательном учреждении созданы условия для организации образовательной деятельности интеллектуально-творческой, спортивно-оздоровительной, художественно-краеведческой и пр.

В настоящее время емкость дошкольного учреждения в сельском поселении Нешкан достаточна для обеспечения всех детей местами в дошкольном отделении и не требует расширения. Здание детского сада находится в удовлетворительном состоянии.

Система среднего образования сельского поселения Нешкан представлена МБОУ «Центр образования с. Нешкан». Центр образования расположен в деревянном 1-этажном здании 1968 года ввода в эксплуатацию. Центр образования вместимостью по проекту 120 мест, посещают 110 учащихся: 1-4 классы – 45 человек, 5-9 классы – 65 человек. В школе имеется 10 классных помещений, трудовые мастерские, кабинет информатики, кабинет директора, учительская. В здании школы расположена школьная библиотека с 3324 экземплярами художественной и 3723 экземплярами учебной литературы, спортивный зал площадью 175,2 м², медицинский кабинет, а также компьютерный класс с 12

компьютерами с выходом в сеть Интернет. Состав педагогических работников – 30 человек. В 2015 году здание школы было реконструировано. Площадь здания школы – 456,71 м². Здание школы находится в удовлетворительном состоянии, но требуется ремонт системы отопления и обработка деревянных конструкций кровли здания огнебиозащитным составом.

В 2016 году к школе была пристроена 1-этажная столовая. Столовая имеет раздевалку, обеденный зал на 60 мест, пищеблок, хозяйственный блок, складские помещения и кабинет заведующего. Площадь столовой составляет 473,24 м².

Состояние материально-технической базы системы школы является удовлетворительным. В учебной работе применяются интерактивные, информационно-коммуникационные, модульные и проектно-исследовательские технологии. Так же созданы и внедрены программы элективных курсов, организовано участие в конкурсах, фестивалях и спортивных соревнованиях различных уровней.

Система здравоохранения

Медицинскую помощь населению в сельском поселении Нешкан оказывает Участковая больница на 12 посещений в смену, построенная в 2014 году. Здание больницы находится в удовлетворительном состоянии.

Одним из основных принципов в работе органов местного самоуправления на перспективу должно являться сохранение и укрепление здоровья населения в целом и каждого человека в отдельности.

Все параметры медицинского учреждения, расположенного на территории сельского поселения Нешкан должны быть приведены в соответствие с нормами. Необходимо добиваться улучшения оказания медицинской помощи населению муниципального образования, что будет способствовать снижению заболеваемости и смертности, а также повышению продолжительности жизни, что крайне необходимо в сложившейся ситуации.

В сельском поселении Нешкан имеется аптечный пункт ГП ЧАО «Чукотфармация».

Учреждения культуры

Одной из приоритетных целей отрасли культуры является сохранение исторически самобытной культуры народов Севера, богатейшего культурного наследия, сложившейся ранее системы институтов культурной жизни. Главный позитивный результат реализации этой политики заключается в том, что в целом удалось сберечь накопленный ранее культурный потенциал, сеть и систему культурно-досуговых учреждений и народного творчества. Сфера культуры в муниципальном образовании, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние – один из ярких показателей качества жизни населения. Культурная жизнь в сельском поселении идет достаточно активно. В нее вовлечены дети, работающее население, а также пенсионеры.

На территории сельского поселения Нешкан функционирует Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района» с. Нешкан на 20 мест. Центр культуры расположен в деревянном здании 1957 года постройки. Здание находится в ветхом и аварийном состоянии.

Для представителей малочисленных коренных народов Севера должны быть созданы условия для сохранения и использования своего культурного наследия. Для этого необходимо:

- оптимизировать структуру и пространственную организацию сети учреждений культуры;
- осуществлять строительство нового учреждения культуры;
- улучшать материально-техническую базу, оснащение современным оборудованием учреждения культуры.

Для решения данной проблемы Программой предусматривается строительство культурно-досугового центра в селе Нешкан на 150 мест.

Не менее актуальными в сфере материального культурного наследия являются вопросы сохранения библиотечного фонда, совершенствование системы информационного обслуживания населения.

В сельском поселении Нешкан функционирует МУК «Централизованная библиотечная система ЧМР» филиал с. Нешкан. Здание библиотеки 1972 года постройки, площадью 150,10 м², износ которого составляет 70%.

Решением данной проблемы послужит размещение библиотеки в новом здании Культурно-досугового центра.

Библиотека – это центр общения и досуга населения. Для читателей и жителей сельского поселения здесь проводятся литературно-музыкальные и тематические вечера, вечера – встречи, презентации книг.

Учреждения физической культуры и спорта

Учреждения физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Нешкан отсутствуют. В связи с отсутствием спортивного зала у населения возникают проблемы с занятием спортом. Систематические занятия населения физической культурой и спортом дадут возможность занимать высокие позиции в районных и областных соревнованиях по различным видам спорта.

Решением проблемы будет введение Спортивного комплекса площадью 750 м², предусмотренного Программой, где будут расположены спортивный и тренажерный залы. Также Программой предусматривается строительство плоскостных сооружений (стадиона и спортивной площадки на 1 га).

Кроме того, в рамках Программы необходимо разработать и реализовать комплекс мер по популяризации физической культуры и массового спорта среди населения, уделить внимание развитию детско-юношеского спорта и занятиям лиц с ограниченными физическими возможностями.

6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры

На расчетный срок муниципальное образование сельское поселение Нешкан должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования.

Техническое состояние зданий социально-культурной сферы и сферы обслуживания.

№	Наименование объекта	Год ввода в экпл. Реконст	Материал	Нормативная емкость	Техническое состояние

		рукция.			
1.	МБОУ «Центр образования с. Нешкан» – дошкольное отделение.	1991 2005	деревянное	50 мест	Удовл.
2	МБОУ «Центр образования с. Нешкан».	1968 2015	деревянное	120 мест	Удовл. Требуется ремонт систем отопления, обработка деревянных конструкций кровли огнебиозащитным составом.
3	Столовая – пристрой МБОУ «Центр образования с. Нешкан.	2016	деревянное	60 мест	Удовл.
4	Участковая больница с. Нешкан.	2014	деревянное	12 посещений в смену	Удовл.
5	Аптечный пункт ГП ЧАО «Чукотфармация» с. Нешкан	-	-	-	Удовл.
6	Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района» с. Нешкан.	1957	деревянное	20 мест.	Ветхое и аварийное
	МУК «Централизованная библиотечная система ЧМР» филиал с. Нешкан.	1972	деревянное	-	Неудовл.

Анализ количественных и качественных характеристик действующих объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволяет сделать выводы о том, что существующие общественные учреждения представлены на территории муниципального образования в недостаточном объеме, что отрицательно влияет на развитие демографической обстановки в целом.

6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

Из статистических данных видно, что в целом по муниципальному образованию отрицательная динамика прироста численности. Влияет на демографическую обстановку населения государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Крайнего Севера. В случае принятия радикальных мер по стабилизации социально-экономического положения северных территорий, финансовому и правовому обеспечению, привлечению молодых специалистов в сельскую местность, прирост населения может быть увеличен. При непредсказуемости экономической ситуации не представляется возможным рассчитать численность населения на 2032 год. Поэтому потребность в объектах социальной инфраструктуры определим по данным по состоянию на 2019 год.

Программой предусматривается единая система обслуживания населения.

Развитие в области образования.

Цель – Достижение уровня качества образования, соответствующего современному социальному запросу и тенденциям социально-экономического развития страны и округа.

Задачи:

1. Обновление содержания базового уровня образования, организация профильного обучения;
2. Совершенствование текущего и перспективного планирования и мониторинга образовательной деятельности школы;
3. Внедрение новых форм организации образовательного процесса и аттестации обучающихся;
4. Формирование единого образовательного и воспитательного пространства школы;
5. Развитие теоретико-методологической и практической профессиональной компетентности преподавателей;

6. Освоение информационно-коммуникативных технологий и создание информационной образовательной среды;
7. Расширение участия общественности в управлении школой.

Система дошкольного и школьного образования сельского поселения Нешкан представлена МБОУ «Центр образования с. Нешкан», которые в настоящее время посещают меньшее количество детей, чем расчетная вместимость, в связи с чем расширение и увеличение вместимости на перспективу не требуется и программой не предусматривается.

Развитие в области здравоохранения.

Цель – повышение качества и доступности оказываемой населению сельского поселения Нешкан гарантированной медицинской помощи, а также улучшение медико-демографической ситуации как среди жителей дошкольного и школьного возраста, так и взрослого населения.

Задачи:

1. Повышение качества и доступности медицинской помощи населению;
2. Обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи;
3. Обеспечение и усовершенствование лекарственного обеспечения населения;
4. Формирование здорового образа жизни у населения.

Медицинскую помощь населению в сельском поселении Нешкан оказывает участковая больница на 12 посещений в смену, построенная в 2016 году. Мощности данной больницы достаточно для обеспечения населения медицинской помощью, на перспективу расширение не требуется и программой не предусматривается.

Объекты культуры и досуга.

Цель – формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешное развитие общества.

Задачи:

1. Поддержка клубных формирований и творческих коллективов, работающих на базе существующего дома культуры, создание условий для его развития и участия граждан в культурной жизни;

2. Формирование и развитие социально активной личности на территории муниципального образования сельское поселение Нешкан;
3. Создание информационного обеспечения для проводимых культурных мероприятий.

Существующий культурно-досуговый центр с библиотекой в полной мере покрывают потребности населения, и увеличения вместимости на перспективу не требуют.

Развитие в области физической культуры и массового спорта.

Цель – формирование населения, ориентированного на ведение здорового образа жизни, заинтересованного и мотивированного занимать высокие позиции в соревнованиях по различным видам спорта. Организация досуга подростков и молодежи.

Задачи:

1. Создание системы информационной поддержки молодежного движения;
2. Развитие художественного творчества молодежи;
3. Содействие в организации занятости подростков и трудоустройстве молодежи;
4. Снижении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
5. Развитие физической культуры и спорта;
6. Создание системы межрайонного и межобластного сотрудничества.

Учреждения физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Нешкан отсутствуют. В связи с отсутствием спортивного зала у населения возникают проблемы с занятием спортом. Систематические занятия населения физической культурой и спортом дадут возможность занимать высокие позиции в районных и областных соревнованиях по различным видам спорта.

Решением проблемы будет введение Спортивного комплекса площадью 750 м², предусмотренного Программой, где будут расположены спортивный и тренажерный залы. Также Программой предусматривается строительство плоскостных сооружений (стадиона и спортивной площадки на 1 га).

6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения

По состоянию на 2019 год, на территории муниципального образования сельского поселения действуют следующие нормативно правовые документы:

- Местные нормативы градостроительного проектирования сельского поселения Нешкан Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Правила землепользования и застройки муниципального образования сельского поселения Нешкан Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Генеральный план муниципального образования сельского поселения Нешкан Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.

Данные документы не требуют актуализации. Мероприятия в области развития социальной инфраструктуры соответствуют действующему Генеральному плану муниципального образования сельского поселения Нешкан Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.

7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения

Основной целью Программы является создание условий для устойчивого и сбалансированного экономического развития муниципального образования сельское поселение Нешкан.

Исходя из существующего положения и перспективных тенденций сельского поселения Нешкан данной программой был предложен перечень следующих мероприятий:

Таблица 7.1-1. Перечень предлагаемых мероприятий

Наименование объекта	Период реализации		Вид работ	Характеристика
Муниципальное образование сельское поселение Нешкан				
МБОУ «Центр образования с. Нешкан».	2019	2019	Ремонт систем отопления.	1 шт.
МБОУ «Центр образования с. Нешкан».	2019	2019	Обработка деревянных конструкций кровли огнебиозащитным составом.	1 шт.
Культурно-досуговый центр с. Нешкан на 150 мест.	2020	2021	Новое строительство	1 шт.
МУК «Централизованная библиотечная система ЧМР» филиал с. Нешкан.	2020	2021	Размещение в новом здании Культурно-досугового центра.	1 шт.
Спортивный комплекс площадью 720 м ² с. Нешкан.	2022	2023	Новое строительство	1 шт.
Плоскостные сооружения (стадион и спортивная площадка на 1 га).	2024	2025	Новое строительство	1 шт.

8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения Нешкан.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ориентации отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - не комплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной

инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен окружным и местным бюджетом.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых тем, что в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью подавляющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012 году, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;
- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость

строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 9-1.

Таблица 8-1. Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024-2032годы
Ремонт систем отопления, Обработка деревянных конструкций кровли огнебиозащитным составом МБОУ «Центр образования с. Нешкан».	ПСД*	ПСД*	-	-	-	-	-
Новое строительство Культурно-досугового центра на 150 мест с. Нешкан.	18931,50	-	11358,90	7572,60	-	-	-
Новое строительство Спортивного комплекса площадью 750 м ² с. Нешкан.	11515,32	-	-	-	6909,20	4606,12	-
Новое строительство плоскостных сооружений (стадион и спортивная площадка на 1 га) с. Нешкан.	ПСД*	-	-	-	-	-	ПСД*
Итого:	30446,82	ПСД*	11358,90	7572,60	6909,20	4606,12	ПСД*

*ПСД – проектно-сметная документация

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию сельскому поселению Нешкан составляет 30446,82 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры сельского поселения Нешкан на 2019-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся улучшением условий жилья, сфер обслуживания. Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития сельского поселения Нешкан. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Нешкан на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 9-1.

Таблица 9-1. Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024-2032
1	Ожидаемая продолжительность жизни	Лет	65	65	66	67	68	69
2	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	40	40	40	100	100	100
3	Доля детей, охваченных школьным образованием;	%	100	100	100	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	50	60	70	80	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта;	%	50	50	50	80	80	100
6	Уровень безработицы	%	45,7	42,0	38,0	33,0	30,0	25
7	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	100	100	100	100	100	100
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	50	50	50	100

10. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования сельское поселение Нешкан. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация сельского поселения.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти сельского поселения Нешкан.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования сельского поселения, муниципальные учреждения поселения.

Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;
- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны

включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы муниципального образования.