

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ УЭЛЕН  
ЧУКОТСКОГО РАЙОНА  
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА  
НА 2019-2032 ГОДЫ**

2019 г

Заказчик:

**Администрация муниципального образования сельское поселение Уэлен**

Юридический адрес: 689310, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Уэлен, улица Ленина, 16.

Фактический адрес: 689310, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Уэлен, улица Ленина, 16.

Разработчик:

**Индивидуальный предприниматель Крылов Иван Васильевич**

Юридический адрес: 160024, г. Вологда, ул. Фрязиновская 33-13

Фактический адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пречистенская набережная, д.72, офис 1Н

\_\_\_\_\_ **Крылов И.В.**

## Оглавление

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 1.     | Паспорт программы .....  | 4  |
| 2.     | Введение .....   | 6  |
| 3.     | Современное состояние территории муниципального образования сельского поселения Уэлен. ....  | 9  |
| 4.     | Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа .....   | 15 |
| 5.     | Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы.....  | 16 |
| 6.     | Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры .....   | 17 |
| 6.1.   | Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения .....   | 17 |
| 6.1.1. | Динамика численности населения .....   | 17 |
| 6.1.2. | Градообразующая деятельность.....  | 18 |
| 6.1.3. | Развитие жилой застройки .....   | 19 |
| 6.1.4. | Развитие транспортной инфраструктуры.....  | 20 |
| 6.1.5. | Инженерная инфраструктура .....  | 21 |
| 6.1.6. | Санитарная очистка территории .....  | 23 |
| 6.1.7. | Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры.....   | 25 |
| 6.2.   | Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры .....   | 28 |
| 6.3.   | Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры | 29 |
| 6.4.   | Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения .....   | 32 |
| 7.     | Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....  | 33 |
| 8.     | Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....   | 34 |
| 9.     | Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы .....   | 40 |
| 10.    | Нормативное обеспечение.....   | 42 |

## Паспорт программы

|                                    |   |
|------------------------------------|---|
| Наименование                       | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Уэлен.  |
| Основание для разработки Программы | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</li> <li>- Постановление правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li> <li>- СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;</li> <li>- Генеральный план муниципального образования сельского поселения Уэлен.</li> </ul>   |
| Наименование заказчика Программы   | <b>Заказчик:</b> 689310 Администрация муниципального образования сельского поселения Уэлен, ЧАО, Чукотский район, село Уэлен, ул. Ленина, 16.   |
| Основной разработчик Программы     | <b>Разработчик:</b> ИП Крылов Иван Васильевич   |
| Цели и задачи Программы            | <p>Обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;</li> <li>- доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования;</li> <li>- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования;</li> <li>- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.</li> </ul> |
| Целевые индикаторы и показатели    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;</li> <li>- доля детей, охваченных школьным образованием;</li> <li>- уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;</li> <li>- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;</li> <li>- уровень безработицы;</li> <li>- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;</li> </ul>   |
| Укрупненное описание               | Обеспечение комплексных мер безопасности, модернизация  |

|   |   |
|---|---|
| <p>запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p> | <p>объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории населенных пунктов, организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры, развитие физической культуры и спорта, подготовка местных нормативов.</p>   |
| <p>Срок и этапы реализации программы</p>  | <p>Мероприятия Программы охватывают период 2019 – 2032 годы. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам.</p>  |
| <p>Объемы и источники финансирования программы</p>  | <p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджета муниципального образования сельское поселение Уэлен с 2019 по 2032 год составляет 16515,32 тыс. рублей, в том числе по годам.<br/> Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 – 2032 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.<br/> Подробный объем финансирования по годам:<br/> 2019 год – согласно проектно-сметной документации;<br/> 2020 год – 1000,00 тыс. рублей;<br/> 2021 год – 6909,20 тыс. рублей;<br/> 2022 год – 4606,12 тыс. рублей;<br/> 2023год – 1000,00 тыс. рублей.<br/> Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p> |
| <p>Мероприятия, запланированные Программой</p>  | <p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании сельское поселение Уэлен.</p>   |
| <p>Ожидаемые результаты реализации программы.</p>   | <p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>   |

## 2. Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура включает в себя объекты местного значения поселения в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относятся, прежде всего, решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в следующем:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика

социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой устанавливается перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Уэлен, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования сельское поселение Уэлен, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.



### **3. Современное состояние территории муниципального образования сельского поселения Уэлен.**

Село Уэлен – самый северо-восточный населенный пункт России, расположенный у Берингова пролива и Северного Ледовитого океана. В административном отношении входит в Чукотский муниципальный район, в составе Чукотского автономного округа (окружной центр – город Анадырь).

Село Уэлен расположено в северо-восточной части Чукотского полуострова, в непосредственной близости от мыса Дежнева – самой восточной точки Евразии. Расстояние между крайними точками до территории США чуть больше 80 км.

Сельское поселение вытянулось узкой полосой вдоль длинной галечной косы, отделяющей от Чукотского моря обширную лагуну, 15х3 км. Высота над уровнем моря – 3 метра. Рядом находится скалистый обрыв высотой около 100 м, переходящий в плато, 30-40 метров над косой Уэлен.

Расстояние до сельского поселения Уэлен от районного центра села Лаврентия составляет около 140 км по суше, 120 км по морю и 80 км воздушными путями. Ближайшее село Инчоун расположено примерно в 40 км северо-западнее по берегу моря.

Растительный мир рассматриваемой территории довольно скуден, в основном состоит из подгольцовых кустарников. Фауна в районе сельского поселения разнообразна. В морской акватории обитают крупные млекопитающие – серый и гренландский киты, лахтак, а также рыбы – лососевые, сайка, камбала, бычок, дальневосточная навага.

На побережье водятся белый медведь, волк, песец, россомаха, лисица, заяц-беляк. Орнитофауна представлена такими птицами, как кайра, белая сова, белая куропатка, кречет, ворон.

Селу Уэлен не менее двух тысяч лет. В непосредственной близости от него расположен ряд памятников археологии:

– Уэленский могильник, который является одним из наиболее выдающихся по своему значению археологических памятников на Чукотском морском побережье;

– Чукотское поселение Дежнево, которое возникло в конце 19 века. В 1951 году жители переселились в село Уэлен;

– Главная достопримечательность участка – древнеэскимосский могильник Эквен, в районе мыса Верблюжий;

– Многослойное поселение «Наукан» в 1,5 км севернее мыса Пээк, у Дежневского маяка. 11-12 век. Это был самый древний и многолюдный эскимосский поселок на Чукотском побережье. Эскимосы жили в землянках, которые строили из плавника, камня и дерна. В 40-е годы там проживало 337 эскимосов. Поселок был закрыт в 1958 году;

– Самая яркая точка – мыс Дежнева, который открыт в 1648 году Семеном Дежневым. В 17-18 веках носил название «Большой Каменный Нос» или «Чукотский Нос», а также назывался «Необходимым» (нельзя обойти). С 1879 года мыс назвали по имени известного русского землепроходца Семена Дежнева по случаю 250-летия со времен открытия.

В соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 29.11 2004 года №47 – 03 «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Чукотского района Чукотского автономного округа» населенный пункт Уэлен наделен статусом муниципального образования – сельского поселения с административным центром селом Уэлен. Площадь территории составляет 4,83 км<sup>2</sup>.

Согласно карты-схемы, утвержденной Законом, за начало границы принят мыс Уэлен, от него граница идет на запад по берегу Чукотского моря до восточного берега пролива, огибает его и по северному берегу лагуны Уэлен идет на восток, затем по восточному берегу лагуны Уэлен поворачивает на юг до соединения со Второй лагуной, огибает с юга территорию зверофермы до отметки 16,1. Далее по прямой поворачивает на северо-восток до соединения с мысом Уэлен.

Климат рассматриваемой территории субарктический морской, муссоноподобный, характеризуется длительной зимой и коротким летом. Отличается большей суровостью, чем на соседней Аляске. Это обусловлено не низкими температурами, а сильными ветрами Чукотского побережья одного из самых бурных в мире Берингова моря. Относится к самым ветряным районам России. На побережье ежегодно случаются ветры со скоростью более 40 метров в секунду, продолжительностью несколько суток, а то и недель. Рекордные шквалы

достигают 80 метров в секунду. Особенно ветряно с середины октября до середины декабря. На море в это время свирепствуют тяжелые штормы.

Весной в сельском поселении Уэлен наблюдаются мощные фронты бризов и туманов. Также такие природные явления, как частый гололед, мощное снегонакопление, затяжная зимняя пурга, постоянный недостаток тепла и жесткий ветровой режим, что делает чрезвычайно сложным освоение этой суровой арктической территории. Погода на побережье может кардинально меняться в течение одного-двух часов. Часты резкие перепады давления в течение суток. Характерно выпадение большого количества осадков – примерно 700 мм в год. Число дней со снежным покровом составляет 210-220 дней. В теплый период наблюдается от 40 до 70 дней с туманом.

Зима длится около 8 месяцев (с октября по начало мая).

Сильные ветры северных направлений со средней скоростью 8-10 м/сек, метели, и высокая влажность воздуха делают погоду весьма жесткой. Преобладающее направление ветров летом – с моря на материк, зимой – с материка на море.

В течение года в районе преобладают отрицательные температуры воздуха. Средняя годовая температура воздуха равна минус 6,9°C, абсолютный максимум - +25°C (в тундре), абсолютный минимум минус 44,5°C. К холодному времени года, со среднесуточной температурой воздуха ниже 0° относятся месяцы с октября по май с частыми метелями и ветрами северных, северо-восточных и северо-западных направлений.

Весна на рассматриваемой территории короткая – один месяц (май). Май – ветряный и пасмурный, часто идет мокрый снег, часты туманы, высока влажность воздуха, средняя температура составляет -3°C. С середины мая по начало июня идет активное таяние снега. К концу весны большая часть тундры свободна от снежного покрова, но возможно возвращение холодов и кратковременные снегопады.

Лето длится с начала июля до последней декады августа. Лето чаще всего туманное, пасмурное, с частыми ветрами и мелкими дождями. Самое теплое время – вторая половина июля – начало августа, средняя температура около +7°C.

Осень короткая, до 20 чисел сентября. Часты ветры и осадки в виде морозящего дождя и снега, снежной крупы. Осенью пасмурно, туманно. Первые заморозки начинаются в начале октября.

Среднегодовая скорость ветра равна 6,7 м/секунду. Максимальная скорость ветра зимой достигает 40 м/секунду, летом – до 30 м/секунду. Максимальный скоростной напор ветра для села Уэлен равен 156 кг/м<sup>2</sup>.

Среднегодовая относительная влажность воздуха равна 86%. Наибольшая влажность воздуха в августе – 90%, наименьшая в феврале-марте – 82%.

Среднегодовое количество осадков составляет 322 мм, из них 15% приходится на август.

Снежный покров появляется в среднем 2 октября, сохраняется в течении 248 дней и полностью исчезает во второй половине июня. Толщина снежного покрова равна 52 см, в результате заносов достигает 3 метров.

Коса, на которой расположено сельское поселение Уэлен имеет строго широтное направление и тянется свыше 12 км с незначительным уклоном к западу. Строение косы в поперечном сечении имеет ассиметричный профиль, склон, обращенный к морю, относительно крутой и сложен галечниково-гравийными отложениями, как и гребень косы. Склон, обращенный к лагуне – выположенный. Местами его поверхность покрыта растительно-тундровым покровом.

Участок, где коса примыкает к берегу моря, представляет собой морскую террасу 8-9 м уровня. Поверхность террасы, имеющая уклон в сторону лагуны, покрыта тундровой растительностью с кочковатостью и заболоченностью.

Терраса пересекается несколькими ручьями, берущими свое начало на склонах сопки.

Мощность вечномерзлых грунтов на описываемой территории составляет 3-4 метра. Грунтовые воды типа сезонной надмерзлотной верховодки, в пределах деятельного слоя, обнаружены только в шурфах, расположенных на стороне косы обращенной в сторону моря. Уровень воды находится на уровне примерно 0,9-1,0 м от поверхности. Вода прозрачная, пресная, без запаха. Питание надмерзлотных вод происходит за счет атмосферных осадков, а также за счет оттаивания льда, содержащегося в грунтах деятельного слоя. Дебит верховодки весьма

непостоянный и находится в прямой зависимости от количества осадков и продолжительности дождей.

Постоянство гранулометрического состава и однообразие геологических разрезов по всей косе свидетельствуют о намывном характере отложений и влияние течений и приливно-отливной деятельности моря в образовании косы. Эти отложения содержат гальку – 35-95%, гравий – 5-55%, мелкозем, представленный песком, супеси или суглинки – 2-20%. Верхняя часть галечниковых отложений сыпучая, рыхлая, в мерзлом состоянии – сыпучемерзлая.

С глубины 0,9-1,0 метр галечниковые грунты более плотные, в мерзлом состоянии содержат лед в виде гнезд и пленок. Галька мелкая, хорошо окатанная, часто плоская. В качестве заполнителя имеется мелкозернистый песок или тяжелая супесь, реже – мелкий суглинок. Льдистость галечниковых грунтов изменяется от 10,4% до 22,2%.

Сельское поселение Уэлен расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа.

Жилищный фонд муниципального образования сельского поселения Уэлен представлен 1-2-этажными домами из бруса, каркасно-засыпными, построенными в 50-60 годах, а также 1-этажными каркасно-щитовыми домами 2003-2005 годов постройки.

Муниципальное образование сельского поселения Уэлен обеспечено сетями электроснабжения, теплоснабжения, телефонной связи и телерадиовещания.

Численность населения муниципального образования сельского поселения Уэлен на 01.01.2019 года составляет 738 человек. Уэлен – национальное сельское поселение, компактно проживающих коренных народов Севера.

Основные занятия местных жителей – морзверобойный промысел, рыболовство, звероводство, а также косторезный промысел.

Традиционными занятиями коренных малочисленных народов Севера являются выделка меха и обработка кости.

Система дошкольного образования с. Уэлен представлена дошкольным отделением при школе. Услуги школьного образования населению оказывает 1 школа.

Медицинскую помощь населению оказывает участковая больница с. Уэлен.

Культура муниципального образования сельского поселения Уэлен представлена отделом Центра культуры Чукотского муниципального района.

Учреждение физической культуры и спорта на территории муниципального образования представлены спортивно-тренажерным залом общего доступа и спортивным залом при школе.

ЧЕРНОВИК

#### **4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа**

На данный момент на территории муниципального образования сельское поселение Уэлен обеспеченность объектами здравоохранения, образования, культуры и спорта не соответствует требованиям нормативам градостроительного проектирования. Основными факторами является изношенность данных объектов, которые преимущественно расположены в зданиях, которые требуют реконструкции и благоустройства. В связи с этим необходимо определить перечень мероприятий, который позволит решить данные проблемы. Для этого определим перечень основных проблем муниципального образования сельское поселение Уэлен в области социальной инфраструктуры:

- объекты социальной инфраструктуры находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют благоустройства и реконструкции;
- на территории муниципального образования слабо развиты системы культурного развития населения;
- не достаточно учреждений физической культуры и спорта.

При сохранении существующей тенденции произойдет снижение продолжительности жизни населения, уровня здоровья населения и отток молодежи.

## **5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы**

В рамках данной программы согласно требованиям постановления правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», были определены основные цели программы:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
- доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования муниципального образования;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования.

В целях достижения данных целей необходимо определить перечень требуемых мероприятий и их последовательность реализации по годам.



## 6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

### 6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

#### 6.1.1. Динамика численности населения

Численность населения муниципального образования сельское поселение Уэлен на 01.01.2019 года составляет 738 человек. Уэлен – национальное сельское поселение компактно проживающих коренных народов Севера. Большинство постоянного населения чукчи – 79,3%, эскимосы – 10,5%, русские составляют 7,1%. Остальные 3% – представители 10-ти национальностей. Они всегда сохраняли свой родной язык и умели говорить по-русски.

#### Численность населения в 2012-2018 г.г.

Таблица 6.1.1.1

| Численность населения сельского поселения Уэлен | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| С. Уэлен  | 743  | 741  | 736  | 740  | 731  | 734  | 738  |

Анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденции экономического роста территории. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал той или иной территории. На протяжении рассматриваемого периода (2012-2018 г.) численность населения сельского поселения Уэлен, имеет незначительные колебания как за счет естественной убыли и прироста, так и миграционного движения населения, но в целом достаточно стабильна. С 2016 года наблюдается тенденция к увеличению.

Для поддержания стабильности демографической ситуации на территории сельского поселения необходимо:

- повышение уровня жизни населения;
- пропаганда здорового образа жизни;
- поддержка многодетных и малообеспеченных семей;

- развитие физической культуры и спорта;
- строительство нового жилья и благоустройства существующего.

Важнейшим фактором для роста численности населения также является создание новых рабочих мест и наличие объектов образования и здравоохранения в полном объеме.

### **6.1.2. Градообразующая деятельность**

Современная промышленность сельского поселения Уэлен представлена в основном, предприятиями сельского хозяйства. Основные занятия местных жителей – морзверобойный промысел, рыболовство, звероводство, а также косторезный промысел. Морской промысел занимает ведущее место в сельскохозяйственном производстве и является основной отраслью по обеспечению коренных жителей района мясом морских млекопитающих. Морским зверобойным промыслом и рыболовством на территории сельского поселения Уэлен занимается Территориально-соседская община морских зверобоев «Дауркин», которая объединяет 5 национальных сел. Морские биоресурсы используются исключительно для удовлетворения потребностей коренных жителей. В общине села Уэлен работает 21 охотник. Промысел ведется не только в селе, но и на промысловых базах.

Традиционными занятиями коренных малочисленных народов Чукотки, представляющий большой художественный и коммерческий интерес, являются выделка меха и обработка кости. Женщины Чукотки с успехом занимаются обработкой кожи и меха, пошивом традиционной северной одежды, вышивкой оленьим ворсом, аппликацией из меха и тюленьей кожи.

Среди мужских занятий у чукчей распространена художественная резьба – гравировка по кости и моржовому клыку, украшений и ножей.

Традиционное самообеспечение коренного населения представляет собой самостоятельный сектор экономики арктических поселков, имеющих важнейшее значение для их устойчивого развития. К нему относится потребительская охота, рыбная ловля, добыча морских млекопитающих, сбор птичьих яиц и дикорастущих растений для семейного потребления. Изготовление для собственных нужд традиционной одежды, обуви, снаряжения, а также содержание личных оленей и

ездовых собак. Именно этот сектор обеспечивает выживание коренного населения в кризисные периоды. Традиционное самообеспечение играет фундаментальную роль в сохранении национальных культур коренных народов Севера.

В сельском поселении функционируют магазин, пекарня, предприятие бытового обслуживания МУП «Айсберг», баня, ритуальные услуги, отделение почты.

Ведущее место в экономике сельского поселения Уэлен занимает сельскохозяйственная деятельность и ее отрасли. Также востребованы первостепенные социально-значимые отрасли (образование, здравоохранение, культура и пр.) и обслуживающие сферы (торговля, транспорт, связь и пр.), что делает реальным предположение о дальнейшем развитии и процветании данных отраслей.

### **6.1.3. Развитие жилой застройки**

Жилищный фонд муниципального образования сельского поселения Уэлен представлен 1-2-этажными домами из бруса, каркасно-засыпными, построенными в 50-60 годах, а также 1-этажными каркасно-щитовыми домами 2003-2005 годов. Общая площадь жилищного фонда составляет 13310,26 кв. м.

Жилищный фонд сельского поселения Уэлен не имеет централизованного водоснабжения и канализации. Централизованным отоплением оснащено всего 68% домов. Жилищная обеспеченность существующего жилищного фонда составляет 13,69 м<sup>2</sup> общей площади на 1 человека.

Генеральным планом муниципального образования сельское поселение Уэлен предлагается:

- Обеспечение каждого жителя муниципального образования социально-гарантированной нормативной жилой площадью;
- Увеличение средней жилищной обеспеченности до 22 м<sup>2</sup> общей площади на человека;
- Ликвидация ветхого и аварийного жилья;
- Повышение качества и комфортности, полное благоустройство домов при комбинированном решении локального и централизованного инженерного обеспечения жилья в зависимости от типов и районов застройки.

#### **6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры**

Автомобильные дороги являются одним из важнейших элементов транспортной системы сельского поселения, оказывающим огромное влияние на его социальное и экономическое развитие. Сельское поселение Уэлен расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа. Сельское поселение находится на расстоянии около 140 км по суше от районного центра Лаврентия. Ближайшее село Инчоун расположено в 40 км северо-западнее по берегу моря. Внешних дорог от сельского поселения Уэлен нет, кроме зимников. Связь с районным центром осуществляется каботажными и вертолетными линиями. Вертолетная площадка находится на галечной косе примерно в километре от окраины села.

Уголь и другой груз завозится морским транспортом и разгружается без причала.

В Чукотском районе строительство автодорог не рентабельно в виду сложных геологических условий (сопки, горы), обширной гидрографической сети (болота, озера, нерестовые реки), требующей большое количество мостов, удаленности сел и относительно небольшой объем пассажирских и грузовых перевозок.

В связи с этим, Программой предлагается:

1. Создать в сельском поселении Уэлен инфраструктуру, обеспечивающую постоянное авиационное сообщение с районным центром Лаврентия;
2. Приобрести катер КЖ и плашкоут для грузовых и пассажирских перевозок;
3. Строительство морского причала.

Протяженность грузовых дорог и проездов в сельском поселении Уэлен составляет 2540 метров.

Существующая улично-дорожная сеть села Уэлен представлена тремя параллельными улицами: Набережной, Ленина и Дежнева, которые проходят вдоль поселения с востока на запад. Проезд транспорта осуществляется только по центральной улице Ленина, две другие являются адресными.

Существующая дорожная сеть сельского поселения Уэлен не благоустроена и требует реконструкции и развития. В сельском поселении отсутствуют тротуары, недостаточно освещения, отсутствует твердое покрытие улиц и дорог.

Транспортная инфраструктура сельского поселения Уэлен должна обеспечить комфортную доступность территории, безопасность и надежность внешних и внутренних транспортных связей. В связи с этим можно сделать вывод о том, что:

- необходимо заасфальтировать центральную улицу;
- необходимо приобрести фонари для освещения улиц;
- необходимо строительство тротуаров по главной улице.

В качестве транспортного средства жители сельского поселения используют снегоходы и собачьи упряжки, а также моторные лодки.

Существует станция технического обслуживания автотранспорта и заправочная станция (АЗС).

Для хранения личного транспорта жителей сельского поселения Уэлен необходимо размещение боксовых гаражей в специально отведенных территориях коммунально-складских зон.

### **6.1.5. Инженерная инфраструктура**

Муниципальное образование сельское поселение Уэлен обеспечено сетями электроснабжения, телефонной связи и телерадиовещания.

В настоящее время в сельском поселении Уэлен, давно устаревшие аналоговые АТС заменены электронными. Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования составляет 30 номеров (9 население, 21 организации). В муниципальном образовании активно развивается обеспечение сотовой связью и выходом в интернет: построены базовые станции филиала ОАО «Мегафон», ОАО «Вымпел-Коммуникации».

Охват населения телевизионным и радиовещанием составляет 100%.

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Чукотского района является управление федеральной почтовой связи (УФПС) ФГУП «Почта России» – филиал отделения в селе Уэлен.

Система электроснабжения сельского поселения Уэлен характеризуется средней надежностью, так как имеет локальную систему производства электроэнергии. Электроэнергия производится на дизельной электростанции и служит базовым видом энергии, обеспечивающим функционирование систем тепло- и водоснабжения. Первичный энергоноситель – дизельное топливо. Транспорт электроэнергии осуществляется в границах поселка, передача электроэнергии за его пределы не осуществляется.

В настоящее время потребности села в электроэнергии покрываются ДЭС, установленной мощностью  $3 \times 420$  кВт. Распределительные сети состоят из пяти трансформаторных подстанций 6/0,4 кВ, воздушных линий электропередач (ВЛ) 0,4 кВ протяженностью 2,290 км и кабельных линий электропередач (КЛ) 0,4 кВ протяженностью 4,090 км. Физический износ КЛ составляет 68%, ВЛ – 62 %. Физический износ ДЭС – 50%, ТП – 40%.

Электрические сети находятся в удовлетворительном состоянии и обеспечивают пропуск потребляемой электроэнергии через распределительные сети.

Генеральным планом рекомендуется реконструкция воздушных и кабельных линий электропередач.

Централизованное водоснабжение в сельском поселении Уэлен отсутствует. Наземные воды являются основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения населения. Питьевая вода – привозная. Забор ее осуществляется открытым способом из ручья Невидимка в 4 км от села, без устройства места забора. Вода завозится потребителям машинами-цистернами в емкости запаса. Часто место забора в холодное время промерзает до дна. Село остается без воды.

В виду недостаточного количества и неудовлетворительного технического состояния спецтранспорта по доставке воды, потребность поселения в полном объеме не обеспечивается. Из-за отсутствия дезинфицирующих и хлорсодержащих препаратов, обеззараживание питьевой воды не производится на протяжении ряда лет, что создает реальную угрозу возникновения вспышки инфекционных заболеваний. Обеспечение круглогодичного водоснабжения населения связано с большими затруднениями, обусловленными повсеместным развитием многолетней мерзлоты, отсутствием поверхностного стока в речных долинах в зимний период и

малой изученности поверхностных вод. Среднесуточное хозяйственно-питьевое водопотребление на 1-го жителя села Уэлен составляет 0,608 м<sup>3</sup>/чел/мес. Недопотребление равно 49,53 м<sup>3</sup>/мес.

Для гарантированного и качественного обеспечения населенного пункта водой нужного качества необходима разработка гидрогеологического обоснования систем совместного или комбинированного использования поверхностных и подземных вод.

Централизованная канализационная сеть в сельском поселении Уэлен отсутствует. Канализационные стоки сбрасываются на рельеф и в море без очистки.

Теплоснабжение общественной и части жилой застройки сельского поселения Уэлен осуществляется централизованно от котельной МУП «Айсберг», а также от местных источников тепла. Котельная оборудована котлами, работающими на Беринговом угле марки «Г», добываемом на территории Чукотского автономного округа. Общая протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет 5,5 км. Тепловые сети проложены в наземных коробах. Недостаточная толщина изоляции, низкие теплотехнические характеристики используемых материалов и некачественное выполнение монтажа приводят к повышенным тепловым потерям на теплотрассах.

Обеспеченность жилищного фонда теплом составляет 68%, горячей водой – 57,4 %. Система теплоснабжения открытая: горячая вода разбирается из тепловых сетей.

Необходимо обеспечить централизованным теплоснабжением и горячей водой 100 % жилого фонда.

Необходима предлагается реконструкция тепловых сетей.

Снабжение жителей сельского поселения Уэлен природным газом не производится.

#### **6.1.6. Санитарная очистка территории**

Экологическая обстановка является одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социальную и демографическую ситуацию. Главным условием санитарной очистки населенных пунктов является

своевременное удаление твердых бытовых отходов с территории домовладений и их обезвреживание при соблюдении следующих требований:

- Удаление ТБО должно осуществляться регулярно с установленной периодичностью по маршрутным графикам.

- Вывоз ТБО должен осуществляться спецтранспортом, предназначенным для этих целей.

Полигон ТБО в сельском поселении Уэлен расположен на западной окраине села и занимает территорию 1,0 га. Объем накопительных бытовых отходов на свалке составляет 15725,06 тонн. Полигон ТБО переполнен и не отвечает нормативным требованиям, так как расположен в недопустимом месте, по санитарно-экологическим и водоохранным требованиям – в водоохранной зоне моря.

В муниципальном образовании Уэлен остро стоит вопрос о санитарной очистке территорий. Для успешного решения этого вопроса необходимо:

1. Устройство полигона ТБО, оборудованного термическими ямами для утилизации биологических отходов;
2. Установка контейнеров для сбора мусора в жилых зонах и учреждений социального значения;
3. Приобретение спецтехники (мусоровоза);
4. Рекультивация существующего полигона ТБО;
5. Ликвидация несанкционированных свалок.

Программой предлагается существующую свалку ТБО в сельском поселении Уэлен закрыть, территорию рекультивировать. Выделить территорию под новый полигон ТБО на удалении от населенного пункта не менее 1 км, в 100 м от водотоков и 500 м от моря для организации обустроенного полигона ТБО в соответствии с экологическими нормами и правилами, также необходима ликвидация несанкционированных свалок.

Место захоронения (кладбище) в сельском поселении Уэлен расположено на косе в западной части за селом и занимает территорию площадью 904,5 м<sup>2</sup>.

Программой предусматривается содержание и обустройство места захоронения в муниципальном образовании сельское поселение Уэлен. Действующее кладбище на перспективу сохраняется.



### **6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры**

Улучшение качества жизни населения является главной целью развития любого населенного пункта. Значительную степень имеет развитие социальной инфраструктуры: здравоохранение, спорт, образование, культура и искусство.

#### **Система образования**

Система дошкольного образования в муниципальном образовании сельское поселение Уэлен представлена МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен» - дошкольное отделение, расположенное в здании 2013 года.

МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен» – это современное образовательное учреждение, обеспечивающее необходимые условия для разностороннего развития детей. В образовательном учреждении созданы условия для организации образовательной деятельности интеллектуально-творческой, спортивно-оздоровительной, художественно-краеведческой и пр.

В настоящее время емкость дошкольного учреждения в сельском поселении Уэлен достаточна для обеспечения всех детей местами (вместимость по проекту – 80, посещают 60 человек) и не требует расширения. Здание находится в удовлетворительном состоянии.

Среднее образование сельского поселения Уэлен представлена МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен». Школа расположена в 3-этажном каменном здании 1985 года (в 2005 году здание реконструировалось). Здание школы находится в неудовлетворительном состоянии и требует капитального ремонта. Необходимо отремонтировать фасады здания, кровлю и входные группы. Также в образовательном учреждении требуется реконструировать систему теплоснабжения. Для бесперебойного функционирования школы-интерната Программой предусматривается оборудование резервным источником электроснабжения здания.

Вместимость по проекту составляет 250 мест. Посещают школу 192 человека, из них: 1-4 классы – 42 учащихся, 5-9 классы – 118 учащихся и 10-11 классы – 32 человека. Поэтому увеличение вместимости не требуется.

Состояние материально-технической базы системы школы является удовлетворительным. В учебной работе применяются интерактивные, информационно-коммуникационные, модульные и проектно-исследовательские технологии. Так же созданы и внедрены программы элективных курсов, организовано участие в конкурсах, фестивалях и спортивных соревнованиях различных уровней.

### **Система здравоохранения**

Медицинскую помощь населению в муниципальном образовании сельское поселение Уэлен оказывает участковая больница на 5 дневных коек, вместимостью по проекту 12 посещений в смену, построенная в 2016 году. Здание участковой больницы находится в удовлетворительном состоянии.

Одним из основных принципов в работе органов местного самоуправления на перспективу должно являться сохранение и укрепление здоровья населения в целом и каждого человека в отдельности. Необходимо добиваться улучшения оказания медицинской помощи населению муниципального образования, что будет способствовать снижению заболеваемости и смертности, а также повышению продолжительности жизни.

На территории сельского поселения Уэлен функционирует аптека МУП «Фармация».

### **Учреждения культуры**

Одной из приоритетных целей отрасли культуры является сохранение исторически самобытной культуры народов Севера, богатейшего культурного наследия, сложившейся ранее системы институтов культурной жизни. Главный позитивный результат реализации этой политики заключается в том, что в целом удалось сберечь накопленный ранее культурный потенциал, сеть и систему культурно-досуговых учреждений и народного творчества. Сфера культуры в муниципальном образовании, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние – один из ярких показателей качества жизни населения. Культурная жизнь в сельском поселении идет достаточно активно. В нее вовлечены дети, работающее население, а также пенсионеры.

На территории муниципального образования сельского поселения Уэлен функционирует Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района» с. Уэлен вместимостью 80 мест. Центр культуры расположен в 2-этажном каменном здании 1974 года постройки. Здание находится в удовлетворительном состоянии.

Не менее актуальными в сфере материального культурного наследия являются вопросы сохранения библиотечного фонда, совершенствование системы информационного обслуживания населения.

В сельском поселении Уэлен функционирует библиотека МУК «Централизованная библиотечная система Чукотского муниципального района» филиал с. Уэлен, расположенная в здании МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района».

Библиотека – это центр общения и досуга населения. Для читателей и жителей сельского поселения здесь проводятся литературно-музыкальные и тематические вечера, вечера – встречи, презентации книг.

### **Учреждения физической культуры и спорта**

Из учреждений физической культуры и спорта на территории сельского поселения Уэлен функционирует спортивный зал МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен», площадью 151,9 кв. м. Спортивный зал расположен в здании школы 1983 года постройки. В 2017 году спортивный зал был отремонтирован. В нем установлены новые спортивные снаряды, полностью заменены окна, двери, радиаторы отопления, освещение, отремонтированы душевые, обновлена внутренняя отделка.

Из учреждений физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Уэлен функционирует спортивно-тренажерный зал МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района» с. Уэлен, площадью 16,83 м. кв.

Развитие массовой физической культуры и спорта – одно из важных направлений в развитии сельского поселения Уэлен. Систематические занятия населения физической культурой и спортом дадут возможность занимать высокие позиции в районных и областных соревнованиях по различным видам спорта.

В связи с недостаточной обеспеченностью сельского поселения Уэлен объектами физической культуры и спорта, Программой предусматривается новое строительство Культурно-спортивного комплекса на 750 м<sup>2</sup>, с футбольным полем, хоккейной коробкой и набором спортивных площадок. В КСК будут размещаться спортивный и тренажерный залы.

Также в рамках программы необходимо разработать и реализовать комплекс мер по популяризации физической культуры и массового спорта среди населения, уделить внимание развитию детско-юношеского спорта и занятиям лиц с ограниченными физическими возможностями.

## **6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры**

На расчетный срок муниципальное образование сельское поселение Уэлен должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования.

### **Техническое состояние зданий социально-культурной сферы и сферы обслуживания.**

| № | Наименование объекта  | Год ввода в экпл. Реконструкция. | Материал | Нормативная емкость   | Техническое состояние                     |
|---|---|----------------------------------|----------|-----------------------|---|
| 1 | МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен» – дошкольное отделение                   | 2013                             | каменное | 80 мест               | Удовл.                                    |
| 2 | МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен»  | 1985/<br>2005                    | каменное | 250 мест              | Неудовл.<br>Требуется капитальный ремонт. |
| 3 | Участковая больница с. Уэлен  | 2016                             | -        | 12 посещений в смену. | Удовл.                                    |
| 4 | Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района с. Уэлен» | 1974                             | каменное | 80 мест               | Удовл.                                    |
| 5 | Библиотека МУК  | 1974                             | каменное | -                     | Удовл.                                    |

|   |  |              |          |              |                                       |
|---|--|--------------|----------|--------------|---------------------------------------|
|   | «Централизованная библиотечная система Чукотского муниципального района» - филиал с. Уэлен |              |          |              |                                       |
| 6 | Спортивный зал МБОУ «Школа-интернат СОО с. Уэлен»  | 1983<br>2017 | каменное | 151,9 кв. м. | Удовл.                                |
| 7 | Спортивно-тренажерный зал МБУК «Цент культуры Чукотского муниципального района с. Уэлен»   | -            | каменное | 16,83 кв. м. | Удовл.<br>Недостаточна<br>вместимость |

Анализ количественных и качественных характеристик действующих объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволяет сделать выводы о том, что существующие общественные учреждения представлены на территории муниципального образования в недостаточном объеме, что отрицательно влияет на развитие демографической обстановки в целом.

### **6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры**

Из статистических данных видно, что в целом по муниципальному образованию достаточно стабильна численность населения. Влияет на демографическую обстановку населения государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Крайнего Севера. В случае принятия радикальных мер по стабилизации социально-экономического положения северных территорий, финансовому и правовому обеспечению, привлечению молодых специалистов в сельскую местность, прирост населения может быть увеличен. При непредсказуемости экономической ситуации не представляется возможным рассчитать численность населения на 2032 год. Поэтому потребность в объектах социальной инфраструктуры определим по данным по состоянию на 2019 год.

Программой предусматривается единая система обслуживания населения.

### **Развитие в области образования.**

Цель – Достижение уровня качества образования, соответствующего современному социальному запросу и тенденциям социально-экономического развития страны и округа.

Задачи:

1. Обновление содержания базового уровня образования, организация профильного обучения;
2. Совершенствование текущего и перспективного планирования и мониторинга образовательной деятельности школы;
3. Внедрение новых форм организации образовательного процесса и аттестации обучающихся;
4. Формирование единого образовательного и воспитательного пространства школы;
5. Развитие теоретико-методологической и практической профессиональной компетентности преподавателей;
6. Освоение информационно-коммуникативных технологий и создание информационной образовательной среды;
7. Расширение участия общественности в управлении школой.

Система образования сельского поселения Уэлен представлена одним дошкольным отделением и одной школой-интернатом, которые в настоящее время посещают меньшее количество детей, чем расчетная вместимость, в связи с чем расширение и увеличение вместимости на перспективу не требуется и программой не предусматривается.

### **Развитие в области здравоохранения.**

Цель – повышение качества и доступности оказываемой населению сельского поселения Уэлен гарантированной медицинской помощи, а также улучшение медико-демографической ситуации как среди жителей дошкольного и школьного возраста, так и взрослого населения.

Задачи:

1. Повышение качества и доступности медицинской помощи населению;

2. Обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи;
3. Обеспечение и усовершенствование лекарственного обеспечения населения;
4. Формирование здорового образа жизни у населения.

Медицинскую помощь населению в сельском поселении Уэлен оказывает участковая больница на 12 посещений в смену, построенная в 2016 году. Мощности данной больницы достаточно для обеспечения населения медицинской помощью, на перспективу расширение не требуется и программой не предусматривается.

### **Объекты культуры и досуга.**

Цель – формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешное развитие общества.

Задачи:

1. Поддержка клубных формирований и творческих коллективов, работающих на базе существующего дома культуры, создание условий для его развития и участия граждан в культурной жизни;
2. Формирование и развитие социально активной личности на территории муниципального образования сельское поселение Уэлен;
3. Создание информационного обеспечения для проводимых культурных мероприятий.

Существующий культурно-досуговый центр с библиотекой в полной мере покрывают потребности населения, и увеличения вместимости на перспективу не требуют.

### **Развитие в области физической культуры и массового спорта.**

Цель – формирование населения, ориентированного на ведение здорового образа жизни, заинтересованного и мотивированного занимать высокие позиции в соревнованиях по различным видам спорта. Организация досуга подростков и молодежи.

Задачи:

1. Создание системы информационной поддержки молодежного движения;

2. Развитие художественного творчества молодежи;
3. Содействие в организации занятости подростков и трудоустройстве молодежи;
4. Снижении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
5. Развитие физической культуры и спорта;
6. Создание системы межрайонного и межобластного сотрудничества.

Учреждений физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Уэлен не достаточно, существующий спортивный зал общего доступа слишком мал. Программой предусматривается новое строительство Культурно-спортивного комплекса с открытым плоскостным сооружением с расчетом на возможное перспективное увеличение численности населения.

#### **6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения**

По состоянию на 2019 год, на территории муниципального образования действуют следующие нормативно правовые документы:

- Местные нормативы градостроительного проектирования сельского поселения Уэлен Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Правила землепользования и застройки муниципального образования сельского поселения Уэлен Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Генеральный план муниципального образования сельского поселения Уэлен Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.

Данные документы не требуют актуализации. Мероприятия в области развития социальной инфраструктуры соответствуют действующему Генеральному плану муниципального образования сельского поселения Уэлен Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.



## 7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения

Основной целью Программы является создание условий для устойчивого и сбалансированного экономического развития муниципального образования сельское поселение Уэлен.

Исходя из существующего положения и перспективных тенденций сельского поселения Уэлен данной программой был предложен перечень следующих мероприятий:

Таблица 7.1-1. Перечень предлагаемых мероприятий

| Наименование объекта   | Период реализации |      | Вид работ  | Характеристика |
|--|-------------------|------|--|----------------|
| <b>Муниципальное образование сельское поселение Уэлен</b>                              |                   |      |  |                |
| МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен»                             | 2019              | 2019 | Капитальный ремонт (фасады, кровля и пр.)              | 1 шт.          |
| МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен»                             | 2019              | 2019 | Ремонт теплового узла (замена с прокладкой труб и пр.) | 1 шт.          |
| МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен»                             | 2020              | 2020 | Оборудование резервным источником электроснабжения     | 1 шт.          |
| Культурно-спортивный комплекс с. Уэлен   | 2021              | 2022 | Новое строительство                                    | 1 шт.          |
| Плоскостные сооружения (футбольное поле, хоккейная коробка, набор спортивных площадок) | 2023              | 2025 | Новое строительство                                    | 1 шт.          |

## **8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Уэлен.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ориентации отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - не комплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры

ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен окружным и местным бюджетом.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых тем, что в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью подавляющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали

средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012 году, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;
- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства. Результаты расчетов приведены в таблице 8-1.

Таблица 8-1. Объем средств на реализацию программы

| Наименование мероприятия  | Финансовые потребности, тыс.руб. |          |          |          |          |          |               |
|---|----------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|---------------|
|   | всего                            | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024-2032годы |
| Капитальный ремонт МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен»                                 | ПСД*                             | ПСД*     | -        | -        | -        | -        | -             |
| Ремонт теплового узла МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен»                              | ПСД*                             | ПСД*     | -        | -        | -        | -        | -             |
| Оборудование резервным источником электроснабжения МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования с. Уэлен» | 1000,00                          | -        | 1000,00  | -        | -        | -        | -             |
| Новое строительство Культурно-спортивного комплекса с. Уэлен  | 11515,32                         | -        | -        | 6909,20  | 4606,12  | -        | -             |
| Новое строительство плоскостных сооружений (футбольное поле, хоккейная коробка, набор спортивных площадок).   | 4000,00                          | -        | -        | -        | -        | 1000,00  | 3000,00       |
| Итого:  | 16515,32                         | ПСД*     | 1000,00  | 6909,20  | 4606,12  | 1000,00  | 3000,00       |

\*ПСД – проектно-сметная документация

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию сельское поселение Уэлен составляет 16515,32 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

ЧЕРНОВИК

## **9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение Уэлен на 2019-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся улучшением условий жилья, сфер обслуживания. Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития сельского поселения Уэлен. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Уэлен на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.



Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 9-1.

Таблица 9-1. Целевые индикаторы и показатели Программы

| № п/п | Наименование индикатора   | Единица измерения | Показатели по годам |      |      |      |      |           |
|-------|---|-------------------|---------------------|------|------|------|------|-----------|
|       |   |                   | 2019                | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024-2032 |
| 1     | Ожидаемая продолжительность жизни   | Лет               | 65                  | 65   | 66   | 67   | 68   | 69        |
| 2     | Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием                               | %                 | 40                  | 40   | 40   | 100  | 100  | 100       |
| 3     | Доля детей, охваченных школьным образованием;   | %                 | 100                 | 100  | 100  | 100  | 100  | 100       |
| 4     | Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;   | %                 | 50                  | 60   | 70   | 80   | 100  | 100       |
| 5     | Уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта;                              | %                 | 50                  | 50   | 50   | 80   | 80   | 100       |
| 6     | Уровень безработицы   | %                 | 45,7                | 42,0 | 38,0 | 33,0 | 30,0 | 25        |
| 7     | Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями    | %                 | 100                 | 100  | 100  | 100  | 100  | 100       |
| 8     | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями | %                 | 50                  | 50   | 50   | 50   | 50   | 100       |

## 10. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования сельское поселение Уэлен. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация сельского поселения Уэлен.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти сельского поселения Уэлен.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования сельского поселения, муниципальные учреждения поселения.

Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменения условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;
- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной

инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы муниципального образования.

ЧЕРНОВИК