

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ЛОРИНО
ЧУКОТСКОГО РАЙОНА
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
НА 2019-2032 ГОДЫ**

2019 г

Заказчик:

**Администрация муниципального образования сельское поселение
Лорино**

Юридический адрес: 689315, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Лорино, улица Ленина, 4 «а».

Фактический адрес: 689315, Чукотский автономный округ, Чукотский район, село Лорино, улица Ленина, 4 «а».

Разработчик:

Индивидуальный предприниматель Крылов Иван Васильевич

Юридический адрес: 160024, г. Вологда, ул. Фрязиновская 33-13

Фактический адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пречистенская набережная дом 72 офис 1Н

_____ **Крылов И.В.**

Оглавление

1. Паспорт программы	4
2. Введение	6
3. Современное состояние территории МО сельское поселение Лорино.	9
4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа	14
5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы.....	15
6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры	16
6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения	16
6.1.1. Динамика численности населения	16
6.1.2. Градообразующая деятельность.....	17
6.1.3. Развитие жилой застройки	18
6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры.....	19
6.1.5. Инженерная инфраструктура	20
6.1.6. Санитарная очистка территории	22
6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры	23
6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры	27
6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.....	28
6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения	31
7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....	32
8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.....	33
9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	39
10. Нормативное обеспечение.....	41

1. Паспорт программы

Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Муниципального образования сельское поселение Лорино.
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; - Постановление правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; - Генеральный план муниципального образования сельского поселения Лорино.
Наименование заказчика Программы	Заказчик: 689315 Администрация Муниципального образования сельское поселение Лорино, ЧАО, Чукотский район, село Лорино, ул. Ленина, 4 «а».
Основной разработчик Программы	Разработчик: ИП Крылов Иван Васильевич
Цели и задачи Программы	<p>Обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; - доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями, потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> - доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием; - доля детей, охваченных школьным образованием; - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения; - увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями; - уровень безработицы; - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<p>Обеспечение комплексных мер безопасности, модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории населенных пунктов, организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры, развитие физической культуры и спорта, подготовка местных нормативов.</p>
<p>Срок и этапы реализации программы</p>	<p>Мероприятия Программы охватывают период 2019 – 2032 годы. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам.</p>
<p>Объемы и источники финансирования программы</p>	<p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджета муниципального образования сельского поселения Лорино с 2019 по 2032 год составляет 30630,64 тыс. рублей, в том числе по годам. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 – 2032 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. Подробный объем финансирования по годам: 2019 год – 1800,00 тыс. рублей; 2020 год – 3800,00 тыс. рублей; 2021 год – 2000,00 тыс. рублей; 2022 год – 13818,38 тыс. рублей; 2023год – 9212,26 тыс. рублей. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
<p>Мероприятия, запланированные Программой</p>	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании сельском поселении Лорино.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы.</p>	<p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>

2. Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура включает в себя объекты местного значения поселения в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относятся, прежде всего, решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в следующем:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика

социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой устанавливается перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения Лорино, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов сельского поселения Лорино, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

3. Современное состояние территории сельского поселения Лорино.

Сельское поселение Лорино – село в Чукотском районе Чукотского автономного округа. Село является крупнейшим национальным селом на территории Чукотского полуострова. Муниципальное образование сельское поселение Лорино расположено на берегу Мечигменской губы.

Современное чукотское село находится на территории бывшего эскимосского поселения Нукак.

За начало границ села принята точка «А» – западная сторона причала на берегу Мечигменского залива, расположенного в 4,5 км западнее мыса Люгрэн. Далее на севере граница пересекает косу, выходя на южный берег Мечигменской губы, и по нему выходит к устью ручья Солёный, огибает южный берег дельты и по руслу ручья выходит к условной отметке (точка Д). От него граница поворачивает на северо-восток до озера, огибает его с восточной стороны. От озера идет прямо, пересекая реку Лорэн, огибает с северной стороны близлежащее озеро, выходит к восточной оконечности образа озера, огибает его с восточной стороны до выхода из него ручья. По нему выходит на левый берег Лорэн, далее по левому берегу выходит на берег Мечигменского залива у мыса Люгрэн и проходит по берегу Мечигменский до точки «А».

Сельское поселение Лорино входит в провинцию климата тундры с климатическими элементами, свойственными морским побережьям. С апреля по декабрь большое влияние на климат района оказывает устойчивый циклон, благодаря которому в районе наблюдается пасмурная погода с дождями и ветрами. Зимой в районе наблюдается антициклон, под влиянием которого с января по март устанавливается ясная погода.

Среднегодовая температура воздуха в муниципальном образовании отрицательная и равна $-6,4^{\circ}\text{C}$. Среднемесячная температура наиболее холодного периода с января по февраль равна $-18,9^{\circ}\text{C}$, $-19,3^{\circ}\text{C}$. Абсолютный минимум достигает -46°C . Положительные температуры воздуха наблюдаются с июня по сентябрь. Среднемесячная температура наиболее теплого месяца июля $+6+7^{\circ}\text{C}$. Максимальная температура, зафиксированная в июле равна $+22^{\circ}\text{C}$.

Сумма годовых осадков в районе равна 536 мм. За теплый период (май-сентябрь) выпадает 305 мм или 57% от суммы годовых осадков. На холодный период (октябрь-апрель) приходится 231 мм или 43% осадков. Количество дней с туманом равно 79, причем, 71% выпадает на теплый период года.

Снежный покров, толщина которого равна 64 см, сохраняется в течение 220-250 дней.

Ветровой режим на побережье Берингова пролива в значительной степени определяет климатические черты района. Частые ветры большой силы не только затрудняют производство работ на открытом воздухе, но и приводят к разрушению зданий, опор ЛЭП и пр. В теплый период года в муниципальном образовании господствуют ветры южных направлений, зимой – северных и северо-западных. Среднегодовая скорость ветра за наиболее холодные месяцы – 7,4 м/сек. Максимальная скорость ветра составляет 35 м/секунду. Число дней с максимальной скоростью ветра 15 м/сек в поселке равно 131 дню. Количество дней с метелью в сельском поселении Лорино составляет 62 дня, что значительно меньше, чем в соседнем сельском поселении Лаврентия. Это объясняется тем, что в селе Лорино господствующие ветры зимой – северных и северо-западных направлений, встречают на своем пути преграду в виде высокого горного массива.

Сельское поселение Лорино расположено на северном берегу Мечигменского залива Берингова моря, на мысе Люгрэн, в районе приморской равнины. Поверхность холмисто-озерной равнины слабо наклонена (1° - 2°) в сторону моря. Сельское поселение расположено на площадке 15-30 м и морской террасе, которая переходит в абразионную площадку и пляж Мечигменского залива. Под влиянием ветровой эрозии и динамической работы моря, терраса подвергается интенсивному абразионному разрушению. В южной части сельского поселения, в районе сочленения террасы с пляжем, территория расчленяется глубокими оврагами. Склон террасы, обращенный к морю, имеет крутизну до 35° - 45° и покрыт песчано-гравийной осыпью и пылевато-супесчаным материалом. Далее, вглубь материка, терраса плавно переходит в заболоченную депрессию, затапливаемую во время приливов морской водой. По дну этой депрессии течет река Лорэн, длиной 37 км, берущая свое начало с южных отрогов кряжа Тенианого. Река впадает в море. В горной части река протекает по слабо террасированной

затундренной долине. Питание реки происходит в основном за счет таяния снега и летних осадков. Замерзает река в конце сентября – начале октября, вскрывается в мае – начале июня.

Почвы рассматриваемого района представлены тундровыми и горно-тундровыми. Большую часть года вся толща почвы, соединяясь с вечной мерзлотой, образуют сплошную мерзлую массу. За короткое лето почвы с поверхности оттаивают на 20-30 см на северных склонах и до 70-90 см на южных. Тундровые почвы бедны органическими и минеральными веществами. Они формируются в условиях предельно сурового климата. Толщина почвенного покрова составляет 10-15 см, в некоторых местах достигает 20-30 см. Болотистые почвы развиваются по шлейфам гор, по пониженным водоразделам, по речным долинам на плохо дренированных участках. Развитие процесса заболачивания приводит к широкому распространению кочкарных осоко-пушицевых тундр. Под ними развиваются торфянисто и торфяно-глеевые почвы с неглубоко залегающей вечной мерзлотой. Эта почвенная разность чаще всего подстилается суглинками, реже щебенкой и супесями. Аллювиальные почвы развиваются в речных долинах, по морским террасам, у подножий гор. На этой почве произрастают кустарники с редким травяным слоем, часто растительность отсутствует.

В 13 км от сельского поселения Лорино расположены уникальные Лоринские (Кукуньские) горячие ключи. Ученые считают, что они, как и другие многочисленные горячие источники в районе, близки к водам известных курортов, расположенных в Северной Осетии, Армении и Литве. Их аналоги имеются лишь в двух местах на земле – на Аляске и в Исландии.

В сельском поселении имеется Лоринское месторождение известняков, расположенное в 8-10 км от села Лаврентия. Запасы его не ограничены. Из строительных материалов в окрестностях сельского поселения Лорино встречаются песчано-гравийно-галечниковая смесь, глинистые и торфянистые отложения.

Район сельского поселения Лорино, как и весь Северо-восток Чукотского полуострова относится к области распространения вечной мерзлоты, сливающейся с деятельным слоем. Глубина зимнего промерзания, в зависимости от состава грунтов, мощности растительно-торфяного слоя и экспозиции, колеблется от 0,4-0,6 м, на участках, сложенных глинистыми осадками, увеличиваясь до 2,0 метров

на участках залегания гравелисто-галечниковых грунтов. Оттаивание мерзлотных грунтов обычно начинается в июне и заканчивается в октябре. В конце ноября наступает полное смерзание деятельного слоя с вечномерзлой толщиной. Мощность вечной мерзлоты достигает 200 метров.

Животный мир муниципального образования представлен морскими млекопитающими – серый кит, ларга, лахтак. На территории обитают заяц-беляк, длиннохвостый суслик, волк, песец, бурый медведь, россомаха, лисица и горностай. Многочисленные виды птиц на территории муниципального образования можно увидеть круглый год: гага гребенушка; каменушка; серебристая чайка; бургомистр; длиннохвостый поморник; серошекая поганка; малый лебедь; гуменник; белый гусь; шилохвост; зимняк; канадский журавль; большой песочник; сибирский пепельный улит; белая трясогузка; морянка.

Сельское поселение Лорино расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа. Районный центр – сельское поселение Лаврентия – расположено в 38 км северо-восточнее села Лорино. Транспортное сообщение между населенными пунктами осуществляется по насыпной дороге, протяженностью 40,5 км. Связь с другими селами осуществляется по автозимникам. Для перевозки грузов и людей по району также используются собачьи упряжки. Расстояние от сельского поселения Лорино до административного центра Чукотского автономного округа города Анадырь составляет 650 км. Связь с городом Анадырь осуществляется авиатранспортом и морским транспортом из районного центра села Лаврентия. На территории сельского поселения имеется вертолетная площадка. Уголь и другой груз завозится морским транспортом и разгружается без причала.

Существующая улично-дорожная сеть сельского поселения Лорино имеет простую схему: три параллельных улицы соединены перпендикулярной дорогой – въездом в сельское поселение с автодороги Лорино – Лаврентия. Центральная улица Ленина замыкается неблагоустроенной площадью. Протяженность существующих улиц, дорог, проездов составляет 6 км. В качестве транспортного средства жители сельского поселения используют снегоходы и собачьи упряжки, а также моторные лодки.

Жилищный фонд сельского поселения Лорино представлен 1-этажными 2-квартирными деревянными домами, 2-этажными 12-квартирными деревянными домами, построенными в 50-60 годах, а также 2-этажными каменными и каркасными домами новых проектов.

Сельское поселение Лорино обеспечено сетями электроснабжения, теплоснабжения, телефонной связи и телерадиовещания.

Численность населения сельского поселения Лорино на 01.01.2019 года составляет 1471 человек. Лорино – национальное сельское поселение, компактно проживающих коренных народов Севера.

Основные занятия местных жителей – морзверобойный промысел, рыболовство, оленеводство, служебное собаководство, охота на пушного зверя, а также косторезный промысел.

Традиционными занятиями коренных малочисленных народов Севера являются выделка меха и обработка кости.

Система дошкольного образования в сельском поселении Лорино представлена 1 детским садом. Услуги школьного образования населению оказывают 1 школа.

Медицинскую помощь населению оказывает врачебная амбулатория с. Лорино.

Культура сельского поселения Лорино представлена Центром культуры Чукотского муниципального района.

Учреждение физической культуры и спорта на территории муниципального образования представлены спортивным залом и многофункциональной спортивной площадкой с искусственным покрытием.

4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

На данный момент на территории сельского поселения Лорино обеспеченность объектами здравоохранения, образования, культуры и спорта не соответствует требованиям нормативам градостроительного проектирования. Основными факторами является изношенность данных объектов, которые преимущественно расположены в зданиях, которые требуют реконструкции и благоустройства. В связи с этим необходимо определить перечень мероприятий, который позволит решить данные проблемы. Для этого определим перечень основных проблем сельского поселения Лорино в области социальной инфраструктуры:

- объекты социальной инфраструктуры находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют благоустройства и реконструкции;
- на территории муниципального образования слабо развиты системы культурного развития населения;
- не достаточно учреждений физической культуры и спорта.

При сохранении существующей тенденции произойдет снижение продолжительности жизни населения, уровня здоровья населения и отток молодежи.

5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы

В рамках данной программы согласно требованиям постановления правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», были определены основные цели программы:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
- доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования МО;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования.

В целях достижения данных целей необходимо определить перечень требуемых мероприятий и их последовательность реализации по годам.

6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

6.1.1. Динамика численности населения

Численность населения сельского поселения Лорино на 01.01.2019 года составляет 1471 человек. Лорино – национальное сельское поселение, компактно проживающих коренных народов Севера. Большинство постоянного населения чукчи – 88%, русские составляют 6%, эскимосы – 3%. Остальные 3% – представители 11-ти национальностей. Они всегда сохраняли свой родной язык и умели говорить по-русски.

Состав населения в 2014-2018 г.г.

Таблица 6.1.1.1

Численность населения сельского поселения Лорино	2014	2015	2016	2017	2018-19
С. Лорино	1456	1465	1468	1471	1471

Анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденции экономического роста территории. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал той или иной территории. На протяжении рассматриваемого периода (2014-2019 г.) численность населения сельского поселения Лорино имеет тенденцию к увеличению, как за счет естественного, так и миграционного прироста населения.

Анализ демографического потенциала позволяет сделать выводы:

- демографическая ситуация на территории сельского поселения Лорино в целом благоприятна и достаточно стабильна;
- благодаря позитивной динамике естественного движения населения обеспечивается рост общей численности населения муниципального образования.

Для поддержания стабильности демографической ситуации на территории сельского поселения необходимо:

- повышение уровня жизни населения;
- пропаганда здорового образа жизни;
- поддержка многодетных и малообеспеченных семей;
- развитие физической культуры и спорта;
- строительство нового жилья и благоустройства существующего.

Важнейшим фактором для роста численности населения также является создание новых рабочих мест и наличие объектов образования и здравоохранения в полном объеме.

6.1.2. Градообразующая деятельность

Современная промышленность сельского поселения Лорино представлена в основном, предприятиями сельского хозяйства. Основные занятия местных жителей – морзвербойный промысел, рыболовство, оленеводство, служебное собаководство, охота на пушного зверя, а также косторезный промысел. Морской промысел и оленеводство занимают ведущее место в сельскохозяйственном производстве и являются основными отраслями по обеспечению жителей сельского поселения и района мясом оленя и морских млекопитающих. На территории муниципального образования расположены три предприятия занимающихся сельскохозяйственной деятельностью:

- МУП «Заполярье» занимается оленеводством.
- Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Чукотки «Лорино» занимается морзвербойным промыслом, а также переработкой и реализацией продукции.
- ИП Оттой А.А. занимается пушным звероводством, и реализацией шкур.

Традиционными занятиями коренных малочисленных народов Чукотки, представляющий большой художественный и коммерческий интерес, являются выделка меха и обработка кости. Женщины Чукотки с успехом занимаются обработкой кожи и меха, пошивом традиционной северной одежды, вышивкой оленьим ворсом, аппликацией из меха и тюленьей кожи.

Среди мужских занятий у чукчей распространена художественная резьба – гравировка по кости и моржовому клыку, украшений и ножей.

Традиционное самообеспечение коренного населения представляет собой самостоятельный сектор экономики арктических поселков, имеющих важнейшее значение для их устойчивого развития. К нему относится потребительская охота, рыбная ловля, добыча морских млекопитающих, сбор птичьих яиц и дикорастущих растений для семейного потребления. Изготовление для собственных нужд традиционной одежды, обуви, снаряжения, а также содержание личных оленей и ездовых собак. Именно этот сектор обеспечивает выживание коренного населения в кризисные периоды. Традиционное самообеспечение играет фундаментальную роль в сохранении национальных культур коренных народов Севера.

В сельском поселении функционируют 5 магазинов, пекарня, предприятие бытового обслуживания МУП «Айсберг», баня, отделение почты.

Услуги по перевозке пассажиров общественным автомобильным транспортом населению сельского поселения Лорино оказывает ИП Кабанов В.В.

Ведущее место в экономике муниципального образования сельского поселения Лорино занимает сельскохозяйственная деятельность и ее отрасли. Также востребованы первостепенные социально-значимые отрасли (образование, здравоохранение, культура и пр.) и обслуживающие сферы (торговля, транспорт, связь и пр.), что делает реальным предположение о дальнейшем развитии и процветании данных отраслей.

6.1.3. Развитие жилой застройки

Жилищный фонд муниципального образования сельского поселения Лорино представлен 1-этажными 2-квартирными деревянными домами, 2-этажными 12-квартирными деревянными домами, построенными в 50-60 годах, а также 2-этажными каменными и каркасными домами новых проектов. Жилищный фонд муниципального образования составляет 18045,1 м². Средняя обеспеченность составляет 13,04 м² на одного человека. Около 50% жилищного фонда сельского поселения обеспечены сетями центрального водоотведения и 93% жилищного фонда – сетями центрального отопления. Централизованным водоснабжением

фонд не оснащен. 55% всего жилищного фонда имеет износ более 50%. Только 45% жилищного фонда находятся в удовлетворительном состоянии.

Генеральным планом муниципального образования сельского поселения Лорино предлагается:

- Обеспечение каждого жителя муниципального образования социально-гарантированной нормативной жилой площадью;
- Увеличение средней жилищной обеспеченности до 22 м² общей площади на человека;
- Ликвидация ветхого и аварийного жилья;
- Повышение качества и комфортности, полное благоустройство домов при комбинированном решении локального и централизованного инженерного обеспечения жилья в зависимости от типов и районов застройки.

6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры

Автомобильные дороги являются одним из важнейших элементов транспортной системы сельского поселения, оказывающим огромное влияние на его социальное и экономическое развитие. Сельское поселение Лорино расположено в районе, имеющем ограниченные транспортные связи в виду отсутствия магистральных наземных путей сообщения с другими районами Чукотского автономного округа. Районный центр – сельское поселение Лаврентия расположено в 39,945 км северо-восточнее села Лорино. Транспортное сообщение между населенными пунктами осуществляется по насыпной дороге, протяженностью 39,945 км.

Для перевозки грузов и людей по району также используются собачьи упряжки. Расстояние от сельского поселения Лорино до административного центра Чукотского автономного округа города Анадырь составляет 650 км. Связь с городом Анадырь осуществляется авиатранспортом и морским транспортом из районного центра села Лаврентия. На территории сельского поселения имеется вертолетная площадка. Уголь и другой груз завозится морским транспортом и разгружается без причала.

Существующая улично-дорожная сеть сельского поселения Лорино имеет простую схему: три параллельных улицы соединены перпендикулярной дорогой –

въездом в сельское поселение с автодороги Лорино – Лаврентия. Центральная улица Ленина замыкается неблагоустроенной площадью. Протяженность существующих улиц, дорог, проездов составляет 6 км.

Существующая дорожная сеть сельского поселения Лорино имеет недостаточную степень благоустройства. В сельском поселении отсутствуют тротуары, недостаточно освещения, отсутствует твердое покрытие улиц и дорог.

Транспортная инфраструктура сельского поселения Лорино должна обеспечить комфортную доступность территории, безопасность и надежность внешних и внутренних транспортных связей. В связи с этим можно сделать вывод о том, что:

- необходимо заасфальтировать главные и центральные улицы;
- необходимо приобрести фонари для освещения улиц;
- необходимо строительство тротуаров по главным и центральным улицам.

Существующая улично-дорожная сеть муниципального образования сельского поселения Лорино требует реконструкции и развития.

Автомобильный транспорт

В качестве транспортного средства жители сельского поселения используют собачьи упряжки, моторные лодки.

Для хранения личного транспорта жителей сельского поселения Лорино необходимо размещение боксовых гаражей в специально отведенных территориях коммунально-складских зон.

6.1.5. Инженерная инфраструктура

Муниципальное образование сельское поселение Лорино обеспечено сетями электроснабжения, телефонной связи и телерадиовещания.

В настоящее время в сельском поселении Лорино, давно устаревшие аналоговые АТС заменены электронными. Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования составляет 52 номера. В муниципальном образовании активно развивается обеспечение сотовой связью и выходом в интернет: построены базовые станции филиала ОАО «Мегафон», ОАО «МТС», ОАО «Вымпел-Коммуникации».

Охват населения телевизионным и радиовещанием составляет 100%.

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Чукотского района является управление федеральной почтовой связи (УФПС) ФГУП «Почта России» – филиал отделения в селе Лорино.

Электроснабжение сельского поселения Лорино осуществляется от дизельной электростанции обслуживающей организации МУП «Айсберг», которая находится в северо-восточной части населенного пункта. На дизельной электростанции установлено оборудование «Cummins»-512 DFGB, мощностью 4×520 кВт. ДЭС работает на дизельном топливе. Потребление энергии на одного человека в год составляет 840 кВт ч/год. Тип ЛЭП – воздушная и кабельная. Протяженность линий электропередач составляет:

- кабельная ЛЭП – 2,811 км;
- воздушная ЛЭП – 2,183 км.

Физический износ электрических воздушных сетей составляет 85%, кабельных линий – 65%, ДЭС – 37% и ТП – 58%.

Генеральным планом рекомендуется реконструкция воздушных и кабельных линий электропередач.

Централизованное водоснабжение в сельском поселении Лорино отсутствует. Питьевая вода привозная. Водозабор осуществляется открытым способом из реки Лорэн за 2,5 км без устройства места забора. Далее завозится машинами-цистернами в емкости запаса. Обеспечение круглогодичным водоснабжением населения и предприятия связано с большими затруднениями, обусловленными повсеместным развитием многолетней мерзлоты, отсутствием в зимний период поверхностного стока в речных долинах и малой изученности подземных вод. Среднесуточное потребление воды на одного человека составляет около 20 л/сутки, что в несколько раз ниже нормы.

Для решения этой задачи необходимо выполнить устройство водозаборных сооружений и водопроводных сетей. В качестве основных источников водоснабжения предлагается использовать надмерзлотные подрусловые воды на реке Лорэн.

Около 50% жилищного фонда сельского поселения Лорино обеспечены сетями центрального водоотведения. Существующая канализация самотечная, стоки попадают прямо на рельеф.

Теплоснабжение сельского поселения Лорино осуществляется от двух котельных МУП «Айсберг». Котельные оборудованы котлами КВС-1,74 – 4 штуки, КВР-2 – 2 штуки, КВВЖ-2,5 – 1 штука, работающими на Беринговском угле. Котельные вырабатывают воду для системы отопления с температурным графиком 95°-70°С. Система теплоснабжения открытая. Текущая выработка тепла составляет 3,6 Гкал/час. Резервные возможности источников теплоснабжения составляют 11,7 Гкал/час. Протяженность теплосетей составляет 2,1 км в двухтрубном исчислении. Изношенность сетей составляет 25 %. В настоящее время тепловые сети проложены наземно или частично в подземных каналах, в которых повышена наружная коррозия труб за счет увлажнения их грунтовыми водами. Утечка вызывает сверхнормативные потери тепла. В целом по системе централизованного отопления потери составляют 40% в год.

Программой предлагается на перспективу проложить 4,5 км магистральных трубопроводов системы теплоснабжения и ГВС в четырехтрубном исполнении с подключением всех общественных и жилых зданий.

Снабжение жителей сельского поселения Лорино природным газом не производится.

6.1.6. Санитарная очистка территории

Экологическая обстановка является одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социальную и демографическую ситуацию. Главным условием санитарной очистки населенных пунктов является своевременное удаление твердых бытовых отходов с территории домовладений и их обезвреживание при соблюдении следующих требований:

- Удаление ТБО должно осуществляться регулярно с установленной периодичностью по маршрутным графикам.
- Вывоз ТБО должен осуществляться спецтранспортом, предназначенным для этих целей.

Полигон ТБО в сельском поселении Лорино расположен в 540 м от жилой зоны и занимает территорию 0,68 га. Объем накопительных бытовых отходов на свалке составляет 356,7 тыс. тонн. Полигон ТБО переполнен и не отвечает нормативным требованиям.

В Лорино остро стоит вопрос о санитарной очистке территорий. Для успешного решения этого вопроса необходимо:

1. Установка полигона ТБО, оборудованного термическими ямами для утилизации биологических отходов;
2. Установка контейнеров для сбора мусора в жилых зонах и учреждений социального значения;
3. Приобретение спецтехники (мусоровоза);
4. Рекультивация существующего полигона ТБО;
5. Ликвидация несанкционированных свалок.

Программой предлагается существующую свалку ТБО в сельском поселении Лорино закрыть, территорию рекультивировать. Выделить территорию под новый полигон ТБО на удалении от населенного пункта не менее 1 км, в 100 м от водотоков и 500 м от моря для организации обустроенного полигона ТБО в соответствии с экологическими нормами и правилами, также ликвидация несанкционированных свалок.

Место захоронения (кладбище) в сельском поселении Лорино расположено за чертой населенного пункта в 800 м от села.

Программой предусматривается содержание и обустройство места захоронения в сельском поселении Лорино. Действующее кладбище на перспективу сохраняются.

6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры

Улучшение качества жизни населения является главной целью развития любого населенного пункта. Значительную степень имеет развитие социальной инфраструктуры: здравоохранение, спорт, образование, культура и искусство.

Система образования

Система дошкольного образования в сельском поселении Лорино представлена МБДОУ «Солнышко». Детский сад расположен в 3-этажном каменном здании 1986 года постройки. Дошкольное учреждение, вместимостью 140 мест, посещают 125 детей. В 2016 году был проведен ремонт здания детского

сада. Работы выполнялись внутри и снаружи здания. Выполнены работы по ремонту системы канализаций, отделочные работы, замена сантехники и входных дверей. В настоящее время требуется благоустройство территории детского сада (детские игровые площадки с песочницами, навесы, озеленение), а также оборудование здания резервным источником электроснабжения для более качественного функционирования дошкольного учреждения.

Детский сад «Солнышко» – это современное образовательное учреждение, обеспечивающее необходимые условия для разностороннего развития детей. В образовательном учреждении созданы условия для организации образовательной деятельности интеллектуально-творческой, спортивно-оздоровительной, художественно-краеведческой и пр. К услугам воспитанников спортивный и музыкальный залы, изостудия, кабинет коррекции зрения, логопедический и медицинский кабинеты, оснащенные современным оборудованием.

В настоящее время емкость дошкольного учреждения в сельском поселении Лорино достаточна для обеспечения всех детей местами в детском саду и не требует расширения. Здание детского сада находится в удовлетворительном состоянии.

Программой предусматривается благоустройство территории и оборудование резервным источником электроснабжения детского сада «Солнышко».

Система образования сельского поселения Лорино представлена МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Лорино». Школа расположена в 3-этажном здании 1987 года постройки. Школу вместимостью по проекту 320 мест, посещают 265 учащихся: 1-4 классы – 90 человек, 5-9 классы – 150 человек, 10-11 классы – 25 человек.

Состояние материально-технической базы системы школы является удовлетворительным. В учебной работе применяются интерактивные, информационно-коммуникационные, модульные и проектно-исследовательские технологии. Так же созданы и внедрены программы элективных курсов, организовано участие в конкурсах, фестивалях и спортивных соревнованиях различных уровней. Здание школы находится в удовлетворительном состоянии. Для более качественного функционирования Программой предусматривается

проведение ремонта канализационной системы, а также оборудование резервным источником электроснабжения школы села Лорино.

Система здравоохранения

Медицинскую помощь населению в сельском поселении Лорино оказывает врачебная амбулатория на 20 посещений в смену, построенная в 2014 году. Здание амбулатории находится в удовлетворительном состоянии.

Одним из основных принципов в работе органов местного самоуправления на перспективу должно являться сохранение и укрепление здоровья населения в целом и каждого человека в отдельности.

Все параметры медицинского учреждения, расположенного на территории сельского поселения Лорино должны быть приведены в соответствие с нормами. Необходимо добиваться улучшения оказания медицинской помощи населению муниципального образования, что будет способствовать снижению заболеваемости и смертности, а также повышению продолжительности жизни.

На территории сельского поселения функционирует аптека МУП «Фармация» филиал в селе Лорино.

Учреждения культуры

Одной из приоритетных целей отрасли культуры является сохранение исторически самобытной культуры народов Севера, богатейшего культурного наследия, сложившейся ранее системы институтов культурной жизни. Главный позитивный результат реализации этой политики заключается в том, что в целом удалось сберечь накопленный ранее культурный потенциал, сеть и систему культурно-досуговых учреждений и народного творчества. Сфера культуры в муниципальном образовании, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние – один из ярких показателей качества жизни населения. Культурная жизнь в сельском поселении идет достаточно активно. В нее вовлечены дети, работающее население, а также пенсионеры.

На территории сельского поселения Лорино функционирует Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района» вместимостью 80 мест. Центр культуры расположен в 1-этажном

деревянном приспособленном здании 1958 года постройки. В 2009 году был проведен внешний ремонт (здание обшито сайдингом). Здание находится в удовлетворительном состоянии.

Не менее актуальными в сфере материального культурного наследия являются вопросы сохранения библиотечного фонда, совершенствование системы информационного обслуживания населения.

В сельском поселении Лорино функционирует библиотека, расположенная в здании МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района».

Библиотека – это центр общения и досуга населения. Для читателей и жителей сельского поселения здесь проводятся литературно-музыкальные и тематические вечера, вечера – встречи, презентации книг.

Здание библиотеки находится в удовлетворительном состоянии.

Учреждения физической культуры и спорта

Из учреждений физической культуры и спорта на территории муниципального образования сельского поселения Лорино функционирует спортивный зал МБОУ «СОШ с. Лорино», площадью 192,2 кв. м. Спортивный зал расположен в здании школы 1987 года постройки. В 2015 году был проведен капитальный ремонт спортивного зала. Также на территории сельского поселения имеется многофункциональная спортивная площадка с искусственным покрытием 2018 года постройки, площадью 5500 кв. м.

Учреждений физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Лорино не имеется. В связи с отсутствием спортивного зала у населения возникают проблемы с занятием спортом. Систематические занятия населения физической культурой и спортом дадут возможность занимать высокие позиции в районных и областных соревнованиях по различным видам спорта.

Решением проблемы будет введение физкультурно-оздоровительного комплекса, предусмотренного программой, где будут расположены спортивный и тренажерный залы.

Также в рамках программы необходимо разработать и реализовать комплекс мер по популяризации физической культуры и массового спорта среди населения,

уделить внимание развитию детско-юношеского спорта и занятиям лиц с ограниченными физическими возможностями.

Программой предусматривается новое строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса в сельском поселении Лорино.

6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры

На расчетный срок сельское поселение Лорино должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования.

Техническое состояние зданий социально-культурной сферы и сферы обслуживания.

№	Наименование объекта	Год ввода в экпл. Реконструкция.	Материал	Нормативная емкость	Техническое состояние
1.	МБДОУ детский сад «Солнышко» с. Лорино	1986	каменное	140 мест	Удовл. Требуется благоустройство территории, оборудование резервным источником электроснабжения.
2	МБОУ «СОШ с. Лорино»	1983	каменное	320 мест	Удовл. Требуется ремонт канализационной системы, оборудование резервным источником электроснабжения.
3	Врачебная амбулатория с. Лорино	2014	-	20 посещений в смену.	Удовл.
4	Отдел по культурно-досуговой работе МБУК «Центр культуры Чукотского муниципального района с.	1958 2009	деревянное	80 мест	Удовл.

	Лорино»				
5	Спортивный зал «СОШ с. Лорино»	1987 2015	-	192,2 кв. м.	Удовл.
6	Многофункциональная спортивная площадка с искусственным покрытием с. Лорино	2018	-	5500 кв. м.	Удовл.

Анализ количественных и качественных характеристик действующих объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволяет сделать выводы о том, что существующие общественные учреждения представлены на территории муниципального образования в недостаточном объеме, что отрицательно влияет на развитие демографической обстановки в целом.

6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

Из статистических данных видно, что в целом по муниципальному образованию положительная динамика прироста численности населения. Однако в перспективе 2032 года планируется прирост численности. По данным по состоянию на 2019 год определим существующую и перспективную потребности в объектах социальной инфраструктуры.

Программой предусматривается единая система обслуживания населения.

Развитие в области образования.

Цель – Достижение уровня качества образования, соответствующего современному социальному запросу и тенденциям социально-экономического развития страны и округа.

Задачи:

1. Обновление содержания базового уровня образования, организация профильного обучения;

2. Совершенствование текущего и перспективного планирования и мониторинга образовательной деятельности школы;
3. Внедрение новых форм организации образовательного процесса и аттестации обучающихся;
4. Формирование единого образовательного и воспитательного пространства школы;
5. Развитие теоретико-методологической и практической профессиональной компетентности преподавателей;
6. Освоение информационно-коммуникативных технологий и создание информационной образовательной среды;
7. Расширение участия общественности в управлении школой.

Система образования сельского поселения Лорино представлена одним детским садом и одной школой, которые в настоящее время посещают меньшее количество детей, чем расчетная вместимость, в связи с чем расширение и увеличение вместимости на перспективу не требуется и программой не предусматривается.

Развитие в области здравоохранения.

Цель – повышение качества и доступности оказываемой населению сельского поселения Лорино гарантированной медицинской помощи, а также улучшение медико-демографической ситуации как среди жителей дошкольного и школьного возраста, так и взрослого населения.

Задачи:

1. Повышение качества и доступности медицинской помощи населению;
2. Обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи;
3. Обеспечение и усовершенствование лекарственного обеспечения населения;
4. Формирование здорового образа жизни у населения.

Медицинскую помощь населению в сельском поселении Лорино оказывает врачебная амбулатория на 20 посещений в смену, построенная в 2014 году. Мощности данной амбулатории достаточно для обеспечения населения

медицинской помощью, на перспективу расширение не требуется и программой не предусматривается.

Объекты культуры и досуга.

Цель – формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешное развитие общества.

Задачи:

1. Поддержка клубных формирований и творческих коллективов, работающих на базе существующего дома культуры, создание условий для его развития и участия граждан в культурной жизни;
2. Формирование и развитие социально активной личности на территории муниципального образования сельского поселения Лорино;
3. Создание информационного обеспечения для проводимых культурных мероприятий.

Существующий культурно-досуговый центр с библиотекой в полной мере покрывают потребности населения и увеличения вместимости на перспективу не требуют.

Развитие в области физической культуры и массового спорта.

Цель – формирование населения, ориентированного на ведение здорового образа жизни, заинтересованного и мотивированного занимать высокие позиции в соревнованиях по различным видам спорта. Организация досуга подростков и молодежи.

Задачи:

1. Создание системы информационной поддержки молодежного движения;
2. Развитие художественного творчества молодежи;
3. Содействие в организации занятости подростков и трудоустройстве молодежи;
4. Снижении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
5. Развитие физической культуры и спорта;
6. Создание системы межрайонного и межобластного сотрудничества.

Учреждения физической культуры и спорта общего пользования в сельском поселении Лорино отсутствуют. Программой предусматривается новое строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса с расчетом на перспективное увеличение численности населения.

6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения

По состоянию на 2019 год, на территории сельского поселения действуют следующие нормативно правовые документы:

- Местные нормативы градостроительного проектирования сельского поселения Лорино Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Правила землепользования и застройки муниципального образования сельское поселение Лорино Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа;
- Генеральный план муниципального образования сельское поселение Лорино Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.

Данные документы разработаны в разные годы и некоторые требуют актуализации. Мероприятия в области развития социальной инфраструктуры соответствуют действующему Генеральному плану муниципального образования сельское поселение Лорино Чукотского муниципального района Чукотского автономного округа.

7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения

Основной целью Программы является создание условий для устойчивого и сбалансированного экономического развития сельского поселения Лорино.

Исходя из существующего положения и перспективных тенденций сельского поселения Лорино данной программой был предложен перечень следующих мероприятий:

Таблица 7.1-1. Перечень предлагаемых мероприятий

Наименование объекта	Период реализации		Вид работ	Характеристика
Муниципальное образование сельское поселение Лорино				
МБДОУ детский сад «Солнышко» с. Лорино	2019	2020	Благоустройство территории (ограждение, игровые площадки с песочницами, тентовые навесы, озеленение).	1 шт.
МБДОУ детский сад «Солнышко» с. Лорино	2020	2020	Оборудование резервным источником электроснабжения	1 шт.
МБОУ «СОШ с. Лорино»	2020	2020	Ремонт канализационных систем	1 шт.
МБОУ «СОШ с. Лорино»	2021	2021	Оборудование резервным источником электроснабжения	1 шт.
Физкультурно-оздоровительный комплекс с. Лорино	2022	2023	Новое строительство	1 шт.

8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Лорино.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ориентации отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - не

комплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен частично местным бюджетом и окружным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых тем, что в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных

услуг ограничено низкой платежеспособностью подавляющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012 году, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 8-1.

Таблица 8-1. Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024-2032годы
Благоустройство территории МБДОУ детского сада «Солнышко» (игровые площадки с песочницами, теневые навесы, озеленение).	3600,00	1800,00	1800,00	-	-	-	-
Оборудование резервным источником электроснабжения МБДОУ детского сада «Солнышко».	2000,00	-	2000,00	-	-	-	-
Ремонт канализационных систем МБОУ «СОШ с. Лорино».	ПСД*	-	ПСД*	-	-	-	-
Оборудование резервным источником электроснабжения МБОУ «СОШ с. Лорино».	2000,00	-	-	2000,00	-	-	-
Новое строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса в селе Лорино.	23030,64	-	-	-	13818,38	9212,26	-

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024-2032годы
Итого:	30630,64	1800,00	3800,00	2000,00	13818,38	9212,26	-

*ПСД – проектно-сметная документация

Общая потребность в капитальных вложениях по сельскому поселению Лорино составляет 30630,64 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры сельского поселения Лорино на 2019-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся улучшением условий жилья, сфер обслуживания. Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития сельского поселения Лорино. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Лорино на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 9-1.

Таблица 9-1. Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024-2032
1	Ожидаемая продолжительность жизни	Лет	65	65	66	67	68	69
2	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	40	40	40	100	100	100
3	Доля детей, охваченных школьным образованием;	%	100	100	100	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	50	60	70	80	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта;	%	50	50	50	80	80	100
6	Уровень безработицы	%	45,7	42,0	38,0	33,0	30,0	25
7	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	100	100	100	100	100	100
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	50	50	50	100

10. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории сельского поселения Лорино. Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация сельское поселение Лорино.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти сельского поселения Лорино.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования сельское поселение Лорино, муниципальные учреждения поселения.

Для оценки эффективности реализации Программы администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменения условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;
- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной

инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы муниципального образования.