



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЧУКОТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.11.2023 г. № 478
с. Лаврентия

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Чукотский муниципальный район на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и пунктом 3.4 Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Чукотский муниципальный район, утвержденного Решением Совета депутатов от 03.12.2021 года № 204, Администрация муниципального образования Чукотский муниципальный район,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Чукотский муниципальный район на 2024 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте Чукотского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Управление финансов, экономики и имущественных отношений муниципального образования Чукотский муниципальный район (Добриева А.А.).

И.о. Главы Администрации

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized letter 'В' followed by a horizontal line and a diagonal stroke.

В.Г. Фирстов

Приложение
к постановлению Администрации
муниципального образования
Чукотский муниципальный район
от 15.11.2023 г. № 478

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю на территории
муниципального образования Чукотский муниципальный район на 2024
год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного
контроля, описание текущего уровня развития профилактической
деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики.**

Управление финансов, экономики и имущественных отношений муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее – контрольный орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее – Положение), утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Чукотский муниципальный район от 03.12.2021 г. № 204, осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее – объекты контроля).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные

предприниматели и граждане (далее – контролируемые лица), использующие земли, земельные участки, части земельных участков в границах муниципального образования Чукотский муниципальный район при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

В 2023 году контрольным органом, уполномоченным на проведение проверок в отношении контролируемых лиц, проверки не проводились на основании постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году также не проводились.

Учитывая опыт предыдущих годов, основным видом нарушений, выявленных должностными лицами, является самовольное занятие земельными лицами, не имеющими оформленных прав на землю, а также нарушения обязательных требований статей 25, 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы, может быть организация профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Цели реализации Программы профилактики:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Профилактические мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

При осуществлении контрольным органом муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице ниже.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо
1	<u>Информирование</u> осуществляется посредством размещения на официальном сайте Чукотского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального	По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты размещать и поддерживать в актуальном	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

<p>земельного контроля;</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 	<p>состоянии по мере необходимости</p> <p>поддерживать в актуальном состоянии</p>
<ul style="list-style-type: none"> - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; 	<p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>
<ul style="list-style-type: none"> - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 	<p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>
<ul style="list-style-type: none"> - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 	<p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>
<ul style="list-style-type: none"> - программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 г.; 	<p>не позднее 1 октября 2024 г. (проект Программы для общественного обсуждения);</p>

	<p>утверждается не позднее 20 декабря 2024 г.)</p> <p>- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;</p> <p>доклады о муниципальном контроле;</p> <p>- иные сведения.</p>	<p>в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>ежегодно (размещается в срок до 1 февраля года следующего за отчетным годом)</p> <p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2024 г.)</p>	
2	<p>Обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган ежегодно готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля,</p>	<p>Ежегодно, (размещается в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом)</p>	<p>Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль</p>

	который размещается на официальном сайте Чукотского муниципального района в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.		
3	Объявление предостережения. Объявляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	В соответствии с российским законодательством	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
4	Консультирование. Осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Также может осуществляться на собраниях и конференциях граждан.	постоянно по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
5	Профилактический визит. Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	II квартал	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена,

следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены (ч.1 ст.51 №248-ФЗ).

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и размещаются на официальном сайте муниципального образования Чукотский муниципальный район (<https://chukotraion.ru/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности: «Информация» - «Муниципальный контроль» - «Муниципальный контроль (документы)» - «Муниципальный земельный контроль».

№ п/п	Наименование показателя	Показатели результативности и эффективности программы профилактики			
		ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+, %)
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Чукотского муниципального района в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	%	100%		
2.	Доля граждан, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием	%	100%		

3.	Доля устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований, в ходе проведения профилактических мероприятий	%	100%		
4.	Доля решений, принятых по результатам контрольных мероприятий, отмененных контрольным органом и (или) судом, от общего количества решений	%	0		